

Круглый стол в ИДВ РАН

ХII съезд Коммунистической партии Вьетнама: итоги и значение

21–28 января 2016 г. во Вьетнаме проходил ХII съезд правящей Коммунистической партии (КПВ). Этому важнейшему событию в общественно-политической жизни страны был посвящен Круглый стол в ИДВ РАН, состоявшийся 25 февраля 2016 г. и организованный Центром изучения Вьетнама и АСЕАН. В его работе приняли участие около 100 вьетнамоведов и экспертов по внешней политике России: ученые различных научных центров России, депутаты Государственной Думы РФ, представители МИД РФ и других правительственных ведомств, Евразийской экономической комиссии, Посольства СРВ в РФ и Торгпредства РФ в СРВ, общественных организаций и деловых кругов, российских и вьетнамских СМИ, студенты и аспиранты московских вузов.

Съезд привлек внимание правительств, политических партий, ученых и общественных кругов разных стран по ряду причин. Во-первых, речь шла о важнейшем событии в истории правящей партии и общественно-политической жизни крупной, динамично развивающейся азиатской страны, в которую за 30 лет обновления превратился Вьетнам — достойный и уважаемый член мирового сообщества, играющий важную роль в Юго-Восточной Азии и АТР. Во-вторых, в соответствии с принятыми в партии ограничениями по возрасту и срокам пребывания на руководящих постах прежний состав руководства был кардинально обновлен. На съезде избраны новый состав ЦК, Политбюро и Секретариата ЦК КПВ, Генеральный секретарь ЦК — Нгуен Фу Чонг.

Были утверждены кандидаты на три других главных руководящих поста в стране — президента, премьер-министра и председателя Национального собрания, которые будут проголосованы на очередной сессии законодательного органа. Это лица, занимающие высокие позиции в партийно-государственном аппарате Вьетнама: министр общественной безопасности Чан Дай Куанг, вице-премьер Нгуен Суан Фук и заместитель Председателя Национального собрания Нгуен Тхи Ким Нган. Они персонифицируют своеобразное коллективное руководство страны. Самым влиятельным в этой четверке считается Генеральный секретарь ЦК, а вторую строчку в неформальной иерархии занимает премьер. Президент обладает отчасти формальными полномочиями, хотя официально представляет страну на международной арене и руководит вооруженными силами. Председатель Национального собрания — фигура, роль которой в коллективном руководстве заметно возросла в последние 15 лет (Нгуен Фу Чонг занимал этот пост с 2001 по 2011 гг.).

Столь значительные одновременные перемены в руководстве партии и государства, проведенные мирно и в организованном порядке, являются беспрецедентными для любой политической партии. КПВ же проводит такое обновление каждые 10 лет. Все

участники Круглого стола пришли к выводу, что XII съезд КПВ имел в этом плане особое значение, прошел в атмосфере единства и завершился успешно.

В целом проделанный на съезде анализ 30-летнего опыта реализации политики обновления, по общему мнению, совсем не похож на привычный «барабанный бой» и так называемую «пропаганду успехов». Напротив, он отличается строго критическим подходом к реальности, вскрытием накопившихся проблем и недостатков. Все задачи, поставленные XII съездом КПВ на предстоящий период можно свести к следующим главным: *Сплоченность, Демократия, Дисциплина и порядок, Обновление.*

Открывая дискуссию участников Круглого стола, заместитель директора ИДВ РАН **С.В. Уянаев** отметил, что большой интерес научной общественности России к этому событию не в последнюю очередь связан с тем, что на протяжении 30 лет во Вьетнаме под руководством КПВ осуществляется строительство де-факто конвергентной экономики, сочетающей преимущества рынка с сильной социальной политикой государства, которая сглаживает такое неизбежное противоречие рыночной экономики, как разделение общества на бедных и богатых, стремится защитить при этом наиболее слабые слои, искоренить нищету, сохранить окружающую среду. Он напомнил, что еще недавно старшему поколению наших ученых вменялось считать, что конвергенция — вредная выдумка буржуазной науки. Успешно продолжающийся эксперимент во Вьетнаме при всех неизбежных трудностях и ошибках дает богатую пищу для размышлений, в том числе и тем, кто сегодня руководит экономикой России. Им тоже было бы не вредно кое-чему поучиться у страны, которая еще недавно считалась нашим «младшим братом».

С.В. Уянаев отметил, что Круглый стол в ИДВ свидетельствует об активной и плодотворной работе Центра изучения Вьетнама и АСЕАН, созданного в институте по личной инициативе выдающегося советского и российского востоковеда, многолетнего директора ИДВ, академика Михаила Леонтьевича Титаренко, передавшего свои приветствия и пожелания успеха участникам этого форума. К величайшему сожалению, в день проведения Круглого стола Михаила Леонтьевича не стало. Светлая память об этом великом ученом и блестящем организаторе науки сохранится на долгие годы.

Первым был представлен доклад ведущего советника аппарата Совета Федерации **П.Ю. Цветова** (который в связи с отсутствием автора зачитал эксперт РСМД А.П.Цветов). В докладе подчеркнуто, что XII съезд КПВ стал важной исторической вехой на пути всестороннего комплексного обновления и модернизации Вьетнама, которое проводится с 1986 г. Съезд прошел в исключительно деловой манере, отсутствовали длинные доклады и словопрения, делегаты обсуждали проекты документов, которые были распространены заранее. В Отчетном докладе ЦК съезду были подведены итоги тридцатилетнего периода реформ, а также прошедшей пятилетки, одобрены директивы социально-экономического развития страны на период с 2016 по 2020 гг. В теоретическом плане съезд ссылаясь главным образом на положения Программы партии, которая была принята на предыдущем XI съезде КПВ, и Конституцию СРВ 2014 г. Верность марксизму-ленинизму, идеям Хо Ши Мина, социалистическому выбору были подтверждены в основных документах съезда.

Особое значение на съезде было уделено избранию нового руководства партии от имени 1500 делегатов и 4,5 млн членов КПВ (около 5% населения страны). Новый состав Политбюро ЦК расширен до 19 человек и обновлен на 2/3. Снижился и средний возраст членов Политбюро — с 65 до 59,7 лет, самому молодому члену Политбюро 46 лет. В выборных органах заметно доминируют руководители провинций и республиканских министерств. Хотя западные политики и эксперты считали, что на высший пост в партии будет избран премьер-министр СРВ Нгуен Тан Зунг, которого они превозносят как вдохновителя ускоренной либерализации экономики и сближения с США, этого не произошло. Генеральным секретарем ЦК на второй срок переизбран Нгуен Фу Чонг (несмотря на свой возраст — 72 года).

Радикальная смена поколений в руководящем звене КПВ прошла на основе длительной и тщательной подготовки, что сохранило единство партии, обеспечило преемственность и принципиальную неизменность ее внутренней и внешней политики. В этом, по мнению соавторов доклада, заключается главный успех XII съезда КПВ, с чем трудно не согласиться. Есть все основания говорить, что именно Нгуен Фу Чонг сформировал новую команду руководителей Вьетнама, которой предстоит реализовывать политику реформ в условиях рыночной экономики социалистической направленности. Какие новые шаги на этом направлении будут сделаны, станет ясно из решений последующих пленумов ЦК КПВ. Оценивая выступления делегатов и принятые съездом решения, А.П. Цветов отметил, что при новом руководстве КПВ вряд ли можно ожидать резких изменений в основных направлениях и приоритетах экономического, внешнеполитического развития страны.

Доклад ведущего научного сотрудника Центра изучения Вьетнама и АСЕАН **Е.В. Кобелева** был посвящен главной теме прошедшего съезда — повышению руководящей роли партии, очищению ее рядов, усилению борьбы с коррупцией, которая стала одним из серьезных препятствий на пути развития страны, против кумовства, хищений, бюрократизма и нездорового образа жизни некоторых партийных руководителей. В ходе реализации политики «дой мой», считает докладчик, обновились не только политика, экономика, общество, но и, в первую очередь, сама КПВ, которая руководит этим процессом. Она становится все более открытой обществу, выступает как неотрывная часть народа, как фактор национального единства и сплоченности. Съезд призвал членов КПВ «строить чистую и сильную партию, повышать ее руководящий потенциал и боевую силу».

Вторую часть своего доклада Е.В. Кобелев посвятил перспективам российско-вьетнамских отношений. Их основой является Декларация о стратегическом партнерстве между РФ и СРВ (2001 г.), которое в 2012 г. было поднято на принципиально новый уровень — всеобъемлющего стратегического партнерства. Вместе с тем, по мнению докладчика, все усилия на высшем политическом уровне зачастую сводятся на нет пассивностью и недоработкой ряда российских ведомств. За много лет работы Межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству одобрено более 20 двусторонних соглашений в самых разных областях сотрудничества, но большая часть из них, к сожалению, так и остается на бумаге. Вмешались, конечно, и негативные события на международной арене. Уровень двусторонней торговли вместо намечавшихся 7 млрд долл. в 2015 г. не достиг и 4 млрд долл. (ниже уровня 2013 г.).

На эти высказывания докладчика последовал закономерный вопрос депутата ГД РФ **Л.И. Крашенинникова**, что он конкретно предлагает. В ответ Е.В. Кобелев сообщил, что в начале 2015 г. Российский совет по международным делам (РСМД) опубликовал Рабочую тетрадь «Россия — Вьетнам: 20 предложений по повышению эффективности всеобъемлющего стратегического партнерства» (№ 23/2015), подготовленную сотрудниками Центра изучения Вьетнама и АСЕАН ИДВ РАН. Прошло уже больше года, но нет ни ответа со стороны правительства, ни попыток претворить в жизнь хоть какие-то из этих предложений.

Тем не менее, эксперт выразил уверенность, что Россия по-прежнему останется среди главных партнеров Вьетнама. Он видит в итогах съезда отличный шанс для развития наших отношений, для успешного осуществления больших проектов в ключевых областях сотрудничества, таких как ядерная энергетика, разведка и добыча нефти и газа, банковское и военно-техническое сотрудничество.

Представитель Российского института стратегических исследований **М.С. Зеленкова** осветила состояние и перспективы развития социалистического правового государства и демократизации во Вьетнаме, отметив специфику местного процесса, его далеко незавершенный характер. Признав видимый прогресс в этом направлении, растущую

роль гражданского общества, эксперт поставила проявления демократии в заслугу США, что вызвало несогласие участников. По мнению критиков, западные партнеры, в первую очередь США, пытаются навязать стране свои образцы демократии и добиться мирной трансформации режима в удобном для себя направлении, что представляет для него одну из самых серьезных угроз.

Говоря о реальных проявлениях демократии, в т.ч. при избрании нового состава руководства СРВ, доцент ИСАА МГУ **М.А. Сюннерберг** показал ширящееся участие женщин в государственном управлении. Отмечено, что в Политбюро ЦК вошли три женщины, работой законодательного органа власти также продолжают руководить женщины.

Профессор Восточного факультета СПбГУ, директор Института Хо Ши Мина в Санкт-Петербурге **В.Н. Колотов** остановился на мерах КПВ по упрочению политической стабильности, общественной безопасности и порядка в стране. Он дал подробный анализ угроз так называемой «цветной революции» со стороны сохраняющихся враждебных сил, как внутренних, так и внешних.

Проблемам укрепления национальной обороны посвятил свой доклад сотрудник Центра изучения Вьетнама **В.П. Ларин**. Он показал, как СРВ проводит модернизацию своей армии, перестраивает международное сотрудничество в этой сфере, диверсифицирует источники закупок оружия. Модернизация вооруженных сил служит обеспечению национальной безопасности и общественного порядка, надежной защите суверенитета, территориальной целостности СРВ, сохранению политической стабильности. Это особенно актуально перед лицом больших изменений в регионе и мире и роста напряженности из-за территориальных споров в Южно-Китайском море. Дискуссию вызвали оценки роста военных расходов и их последствий для экономики Вьетнама. По мнению эксперта, не исключено, что Вьетнам несколько притормозит их в связи с ограниченностью средств.

В течение пяти минувших лет Вьетнам успешно проводил многовекторную и многоплановую внешнеполитическую деятельность по всем каналам двусторонних и многосторонних отношений. Он завершил создание отношений партнерства почти со всеми странами, имеющими большое влияние в регионе и в мире. Взвешенная внешняя политика Вьетнама послужила важным вкладом в сохранение мира и стабильности в регионе, а также в достижении целей социально-экономического развития страны и защиты суверенитета в Южно-Китайском море.

Эти вопросы были подробно рассмотрены в докладе в.н.с. Центра **Г.М. Локшина**, который подчеркнул, что в решениях съезда внешнеполитические цели партии на предстоящий период сформулированы точно и однозначно. Это максимальное обеспечение интересов государства и народа на базе основных принципов международного права, равноправия и взаимной выгоды; проведение последовательного курса на независимость, самостоятельность, мир, сотрудничество и развитие; диверсификация международных связей, активизация международной интеграции, проведение внешнеполитической деятельности в целях сохранения мира, стабильности, максимального использования внешних ресурсов для развития страны.

Вьетнаму, как отметил докладчик, приходится защищать свой суверенитет и территориальную целостность, когда ситуация в Южно-Китайском море осложняется и становится все более непредсказуемой. Поэтому особенно важно, что XII съезд КПВ не пошел на поводу у внутренних и внешних сил, которые требовали отказаться от проверенной временем политики неприсоединения и пойти на дальнейшее сближение вплоть до заключения военного союза с США. Она выражена в известном принципе «Трех нет»: неразмещение иностранных военных баз на своей территории, неучастие в военных блоках, невступление в союз с каким-либо государством против другого государства. Съезд показал мудрость и ответственность руководства КПВ, которое принимает все необходимые меры для урегулирования проблем Южно-Китайского моря мирными, дипломатиче-

скими средствами, стремясь не допустить того, чтобы бедствия войны вновь пришли на землю Вьетнама.

Профессор Восточного факультета Дальневосточного университета **А.Я. Соколовский** отметил внимание, которое было оказано на съезде народной дипломатии, в т.ч. в докладе заместителя премьер-министра, министра иностранных дел СРВ Фам Бинь Миня. Эксперт привел примеры действия этого эффективного канала работы из опыта отделения Общества российско-вьетнамской дружбы г. Владивостока, служащего укреплению связи народов России и Вьетнама.

Оценкам достижений и проблем экономики СРВ в истекшем пятилетии 2011–2015 гг. и задач на 2016–2020 гг. был посвящен обстоятельный доклад руководителя Центра изучения Вьетнама и АСЕАН **В.М. Мазырина**. За 30 лет обновления Вьетнам, как указано в Отчетном докладе ЦК КПВ, вышел из социально-экономического кризиса и состояния отсталости и превратился в одну из наиболее *быстро развивающихся стран* со средним уровнем дохода. Его экономика уверенно росла в последние 10 лет темпами около 6% ежегодно. Съездом поставлена задача сохранить позитивную динамику — самую высокую в Юго-Восточной Азии, обеспечив темпы роста ВВП на уровне 6,5–7% в год и доходов на душу населения по текущему валютному курсу до 3200–3500 долл. к 2020 г. (сегодня около 2100 долл., в 2008 г. был превзойден уровень в 1000 долл.). Это, по мнению В.М. Мазырина, вполне достижимо. Но даже при таких темпах экономика СРВ может оказаться в «ловушке среднего уровня развития», и чтобы вырваться из нее, по оценке западных экспертов, нужен рост в 9% в год, скорее всего, невозможный. Но у вьетнамского руководства более оптимистический подход к этому вопросу.

Концептуальными основами роста, проверенными другими странами Восточной Азии, служат индустриализация, модернизация и международная интеграция. На данном пути, отметил докладчик, достигнуты несомненные успехи. Происходит технологическая модернизация промышленности, доля обрабатывающих отраслей и машиностроения в стоимости промышленной продукции растет, а доля добывающих отраслей снижается. Эта тенденция будет продолжена, но пока осуществление этого курса было оценено съездом как медленное, поскольку еще не удалось достичь цели — превратить Вьетнам в индустриально развитое государство.

На съезде, отметил докладчик, было уделено повышенное внимание, с учетом требований времени, путям более эффективной реструктуризации экономики как в отраслевом, так и в географическом плане. В частности, намечены новые пути развития *сельского хозяйства*. С этой целью решено ускорить его индустриализацию, модернизацию деревни, которые, как отмечено съездом, отстают от потребностей страны.

На съезде, считает В.М. Мазырин, убедительно показано, что в стране успешно формируется и растет *рыночная экономика, ориентированная на социализм*. Что подразумевает КПВ под этой формулой, в документах съезда не разъяснено. Если рыночный характер экономики Вьетнама вполне очевиден, то об элементах социализма применительно к ней на практике почти ничто не напоминает, в том числе растет вклад в ВВП частнокапиталистических форм собственности и сокращается доля социалистических. В докладе указывается, что теоретическая работа партии пока не дала объяснения некоторым проблемам, возникшим в процессе обновления. Это относится и к концепции самого социализма со всеми его вьетнамскими особенностями, и к путям перехода к нему. Говорится лишь, что «...по своему масштабу и революционному значению обновление является процессом глубоких, всесторонних и коренных преобразований, большим революционным делом всей партии и всего народа во имя общей цели — *«богатый народ, сильное государство, демократическое, справедливое, цивилизованное общество»*.

На новом этапе обновления вместо *модели роста*, в основе которой лежат экстенсивные формы развития, КПВ берет ориентацию на интенсивное развитие, «экономику знаний». Обобщая задачи предстоящей пятилетки по решению текущих проблем,

съезд призвал повысить темпы роста экономики, преодолеть дисбалансы на макроуровне путем обновления модели роста, реструктуризации экономики, усиления индустриализации и модернизации, большего внимания к развитию сельского хозяйства и строительству новой деревни. Будущей траекторией развития названы повышение уровня науки и техники во всех сферах; достижение за счет этого роста производительности труда, качества, эффективности и конкурентоспособности экономики.

Изучению аспектов экономических реформ, проводимых КПВ, были посвящены два заочных доклада. Эксперт Торгпредства РФ в СРВ **Е.М. Аксенова** показала меры совершенствования рыночных механизмов в экономике Вьетнама, а сотрудник Института экономики РАН **М.Е. Тригубенко** осветила основные направления формирования инфраструктуры в 2016–2020 гг.

Участники Круглого стола также рассмотрели вопросы использования человеческого потенциала вьетнамского общества, которые приобретают повышенную актуальность ввиду его перехода на новую, инновационную модель развития. Поставленным в этой связи на XII съезде КПВ задачам в сфере образования и науки посвятил свой доклад в.н.с. Института востоковедения РАН **А.А. Соколов**.

В современном Вьетнаме, как отметил эксперт, в качестве приоритетной задачи в стратегию реформ заложено повышение народного благосостояния. Помимо гуманитарных соображений, это обстоятельство обусловлено стремлением обеспечить условия для продолжения модернизации: укрепить социальную стабильность в стране, заручиться благожелательным отношением народных масс к проводимым в стране реформам. Все это А.А. Соколов связал с задачей повышения человеческого потенциала, без чего, как считает съезд, устойчивое развитие страны становится невозможным. Согласно реализуемой СРВ стратегии социально-экономического развития до 2020 г. предполагается:

- ежегодно увеличивать численность студентов и колледжей на 10%;
- повысить удельный вес преподавателей, обладающих магистерской и докторской степенью, до 60% и 35% соответственно;
- достичь пропорции «20 студентов на 1 преподавателя»;
- поддерживать частные университеты в таких областях, как естественные и технические науки, экономика и менеджмент;
- создавать благоприятные условия для привлечения к преподаванию иностранных профессоров и вьетнамцев, проживающих за границей.

Большой интерес вызвал доклад преподавателя Восточного факультета СПбГУ **Нгуен Тхи Минь Хань** «Культура, наука и искусство Вьетнама в условиях интеграции в мировое сообщество». В настоящее время, отметила она, во Вьетнаме трудятся более 40 тыс. деятелей культуры и искусства. Поэтому важен призыв съезда усилить политическое и идеологическое влияние партии в этой сфере в условиях открытости страны и постоянных попыток враждебных внешних сил и политических оппортунистов внутри страны расколоть народ, увлечь часть интеллигенции, работников печати на путь противодействия политике КПВ, подтолкнуть процесс «мирной трансформации» режима и внутреннего перерождения партии.

Серьезное внимание привлек доклад преподавателя МГИМО(У) МИД РФ **Е.А. Яковлевой**, которая осветила итоги состоявшегося за неделю до этого события X съезда Народно-революционной партии Лаоса (НРПЛ). О тесной исторической связи двух партий и «особых» отношениях сотрудничества стран-соседей известно давно. При значительных и разнообразных природных богатствах Лаос, отметила докладчик, остается одной из беднейших стран региона.

Съезд НРПЛ, как и КПВ, завершился сменой руководства. Заметного омоложения, как во Вьетнаме, там не произошло. На пост генерального секретаря ЦК избран 78-летний Бунханг Вонгвичит — сын известного в прошлом министра иностранных дел Лаоса. Его предшественника обвиняли в попустительстве коррупции и чрезмерных ус-

тупках Китаю. С ним был связан план строительства китайскими компаниями на средства Таиланда каскада ГЭС в верхнем течении Меконга, что угрожает истощением рыбных ресурсов и вызывает озабоченность правительств соседних стран и растущие протесты общественности, особенно во Вьетнаме, где дельта Меконга — это главная житница страны и главная база ее продовольственной безопасности.

Новое руководство НРПЛ рассматривается некоторыми наблюдателями как более дружественно настроенное к Вьетнаму, где новый генсек и многие его соратники жили и учились. Значение этой страны, принявшей на себя в текущем году председательство в АСЕАН, заметно возрастает. Не случайно в январе с.г. туда прибыл с визитом госсекретарь США Дж. Керри. Это был третий визит из США на таком уровне за 60 лет. Тяжкие последствия войны в Лаосе еще часто дают о себе знать. В земле остаются многие тысячи неразорвавшихся американских бомб и снарядов. Помощь в их ликвидации американцы оказывают, но весьма ограниченную. Осенью там ожидают уходящего президента США Б. Обаму, который, как планируется, примет участие в предстоящем Восточноазиатском саммите.

К сожалению, в рамках обзора нет возможности рассказать обо всех интересных мнениях и оценках итогов съезда и его решений по другим проблемам, которые были высказаны участниками дискуссии. Но в целом они констатировали, что внутренняя и внешняя политика СВР в основном не меняется уже 30 лет — с начала обновления («доймой»), независимо от того, кто становится во главе партии и государства. И это не удивительно, если учесть, что по главным вопросам Политбюро ЦК КПВ всегда принимает решения коллективно, а это предотвращает возможность для любого лидера партии навязывать свою волю другим руководителям. В результате преемственность в политике во Вьетнаме — это норма, а не исключение.

Круглый стол завершился подведением итогов дискуссии, констатацией выполнения стоявшей перед ним задачи — дать российской общественности, теоретикам и практикам самую свежую информацию о XII съезде КПВ и научные оценки партийных решений, положения и перспектив развития Вьетнама — одного из главных стратегических партнеров России. Участники обсуждения признали его успешным и полезным, в частности, и с точки зрения оценки опыта, который может пригодиться российскому руководству.

Мероприятие в Институте Дальнего Востока РАН получило широкое освещение в средствах массовой информации СВР и РФ.

© 2016

*Г.М. Локиин,
кандидат исторических наук, ведущий научный сотрудник
Центра изучения Вьетнама и АСЕАН ИДВ РАН*