

вании европейских норм не может быть и речи. Напротив, «оптимисты» выступают за скорейшую унификацию.

К «скептикам» принадлежат преимущественно экономисты либерального направления. Свои доводы они основывают на том, что основная идея и направленность общеевропейской и немецкой конкурентной политики различны по своей сути. Возвращаясь к идеологам социального рыночного хозяйства, необходимо отметить то центральное и основополагающее значение конкуренции, какое придавали ей ордолибералы. Конкуренция выступала как выражение и гарант не только рыночности экономики, но и самой свободы человека, его права действовать в соответствии со своими планами. В понимании же европейского законодательства конкуренция не является ценностью сама по себе и выступает в качестве инструмента при осуществлении задач региональной, научно-исследовательской, внешнеторговой и прочей политики.

Сторонники максимальной унификации обосновывают ее необходимостью создания единого правового пространства на едином экономическом пространстве. Различные правовые нормы в данном случае неприемлемы, поэтому национальное законодательство о защите конкуренции надо адаптировать к европейскому, как это уже сделала, к примеру, Италия. Перенесение же принципов европейской антимонопольной политики позволило бы относиться более лояльно к слияниям, что привело бы к значительному усилению позиций германских предприятий на мировой арене.

В целом надо отметить, что немецкие законодатели выбрали средний путь. С одной стороны, европейские и немецкие правовые нормы действительно должны соответствовать друг другу. Руководствуясь этим, изменили формулировку многих положений прежнего законодательства. Однако, с другой стороны, хорошо зарекомендовавшие себя нормы «Закона против ограничений конкуренции» были сохранены. Таким образом, смены основной идеи и направленности немецкой модели антикартельной политики не произошло. Несмотря на необходимость общеевропейской правовой унификации, Германия продемонстрировала свою приверженность к доктрине социального рыночного хозяйства и политике содействия конкуренции как одному из важнейших ее элементов, проявив при этом гибкость при адаптации к законодательным нормам Европейского Союза.

П. Кохно,
доктор экономических наук
С. Молева,
кандидат экономических наук,
(Исполком Союза Беларуси и России)

СОВРЕМЕННАЯ СИТУАЦИЯ НА РЫНКЕ ТРУДА БЕЛАРУСИ И РОССИИ

Динамичное развитие социально-трудовой сферы является одним из важнейших показателей жизнеспособности Союза Беларуси и России. Происходящие в рамках Союза политические и социально-экономические изменения уже привели к значительному усилению миграционных процессов, что, в свою очередь, делает актуальной задачу обеспечения взаимодействия в решении вопросов регулирования рынка труда.

Одним из приоритетных направлений в государствах Союза на ближайшую перспективу является формирование благоприятных условий для занятости населения, сохранение кадрового потенциала в сочетании с опережающими мерами по предотвращению роста безработицы, создание общего рынка труда.

Общий рынок труда является составной частью общего экономического пространства, механизм создания которого предполагает прежде всего создание единой информационной базы состояния национальных рынков рабочей силы и системы мониторинга свободных рабочих мест (вакансий).

Численность населения, занятого в экономике стран Союза, за последние семь лет резко сократилась. В 2000 году численность экономически активного населения (данные на начало года) составила, по оценке: в Российской Федерации – 73,7 млн человек, или около 51% от общей численности населения страны; в Республике Беларусь – 4,6 млн человек, или 45,8% от общей численности населения. По данным на начало 2000 года, в Российской Федерации 87,7% экономически активного населения были заняты в экономике и 9,1 млн человек (12,3%) не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией МОТ они классифицируются как безработные). В Республике Беларусь заняты в экономике 4,5 млн человек (98,0%), официально зарегистрированных в государственных службах занятости в качестве безработных – 95,4 тыс. человек, или 2% экономически активного населения.

Следует отметить, что снижение численности занятых в экономике неадекватно величине спада производства, что свидетельствует о глубине

переживаемого экономического кризиса, снижении производительности труда, наличии на предприятиях значительной избыточной рабочей силы.

Преобладающая часть занятого населения государств Союза сосредоточена на крупных и средних предприятиях. В Беларуси на начало 2000 года на них работало 4071,6 тысяч человек, или 89,4% от общей численности, в России – 41,9 млн человек, или 65% соответственно.

Кризисные явления предыдущих лет в финансово-экономической сфере в первую очередь повлияли на расширение масштабов вынужденной неполной занятости в связи с административными отпусками и работой в режиме неполного рабочего дня. Одновременно активизировались процессы высвобождения работников. Однако в 1999 году произошло сокращение масштабов вынужденной неполной занятости.

В 1999 году в Беларуси 161,2 тыс. работников крупных и средних предприятий работали в режиме неполной рабочей недели (дня), что примерно на 40% меньше, чем в 1997 году. В России в 1999 году ситуация заметно улучшилась по сравнению с 1998 годом: 2,7 млн работников, или 6,5% среднесписочной численности, в 1998 г. – 4,3 млн человек, или 10,1%. Доля лиц, работающих неполное время по инициативе администрации в Беларуси, в общей численности работников уменьшилась с 7,1% в 1997 году до 3,9% в 1999 году. По сравнению с 1997 годом численность работников, имеющих вынужденные административные отпуска, сократилась и составила: в Беларуси – 152,3 тыс. работников (3,9% общей численности), в России – 3,3 млн человек (7,9%). В 1999 году около 1,6 млн человек в России, или 48% работников, имевших вынужденные отпуска, не получали за период отпуска денежной компенсации, в Беларуси – свыше 65 тыс., или 43% работников. Наибольшие размеры неполной занятости в Беларуси и России отмечались на предприятиях и в организациях промышленности, строительства, транспорта (науки и научного обслуживания, заготовок – только в России).

Наметившаяся тенденция оттока рабочей силы из основных отраслей (промышленности и строительства) и увеличения занятости в сфере услуг в Беларуси и России сохраняется до настоящего времени.

В Беларуси удельный вес занятых в отраслях материального производства и в непроизводственных отраслях составил в 1998 году соответственно 71,4% и 28,6% (в 1997 году – 72,1 и 27,9%). В России с 1992 года количество работников в промышленности сократилось на 7 млн человек, в строительстве – на 2,3 млн человек, сельском хозяйстве – на 1 млн человек, на транспорте и в связи – на 400 тыс. человек, науке и научном обслуживании – на 1 млн человек, или на 50%. Отток работников происходил в основном в сферу торговли (прежде всего неорганизованной) – около 1,5 млн человек, в банковскую систему, где количество занятых увеличилось вдвое, но после августовского кризиса около 200 тыс. человек, трудившихся в этом секторе, стали безработными.

Оборот рабочей силы на рынке труда в Беларуси характеризовался превышением приема на работу над увольнением на 24 тыс. человек, или на 2,8%. В 1998 году было принято на работу 894,2 тыс. человек, что превысило уровень 1997 года на 12,2%. В России ситуация противоположная: на предприятия и в организации принято на работу 9,4 млн человек, из них 5,6% – на вновь введенные места. Выбыло по различным причинам 10,6 млн человек, из них 7,2 млн человек, или 67,3% уволились по собственному желанию. В 1997 году выбытие работников на 81,5 % компенсировалось приемом новых кадров, в 1998 году – на 88,3%.

В структуре зарегистрированных безработных по-прежнему доминировали лица, уволившиеся по собственному желанию, причем их доля постоянно увеличивается.

Наблюдалось увеличение числа пенсионеров и инвалидов, признанных безработными в соответствии с действующим законодательством о занятости.

Основной спрос на рабочую силу формировала сфера материального производства. Почти половина вакансий заявлена в государственную службу занятости промышленными и сельскохозяйственными предприятиями, каждая седьмая вакансия – строительными организациями. В заявленной работодателями потребности в работниках высокой остается доля рабочих специальностей (более 70%).

В 1998 году спрос на рабочую силу в государствах-участниках Союза был неодинаков. В России продолжалось устойчивое сокращение, основные причины которого связаны с падением объемов производства в пользу сырьевых отраслей, формирующих лишь 20% спроса на рабочую силу; процессами приватизации и акционирования; кризисными явлениями в финансово-экономической сфере. До августа 1998 года наблюдался процесс увеличения потребности в работниках, заявленной работодателями в органы службы занятости, и уменьшение нагрузки незанятого населения на одну заявленную вакансию. Начиная с сентября эта тенденция изменилась. За октябрь-декабрь 1998 года этот показатель сократился на 71 тысячу. В условиях обострения финансового кризиса многие предприятия и организации (прежде всего связанные с финансовой инфраструктурой и импортными операциями) перешли к сокращению своего персонала.

В Беларуси в 1998 г. сохранялась положительная тенденция к увеличению числа вакансий, представленных нанимателями в органы государственной службы занятости. Банк данных содержал вдвое больше свободных рабочих мест, чем в 1997 году. Если в течение 1997 г. государственная служба занятости располагала ежемесячно в среднем 27, 1 тыс. вакансий, то в 1998 году на 50,2% больше.

Наметившаяся в 1999 году тенденция увеличения спроса на рабочую силу со стороны работодателей в России свидетельствует о начале оживления в экономике. Если в конце 1998 года численность вакансий, заяв-

ленных в службы занятости, составляла 328 тыс. человек, то в конце первого квартала 1999 года – 388 тыс., или на 18% больше.

Соотношение профессионально-квалификационной структуры спроса-предложения рабочей силы показывает, что наиболее востребованными на рынках труда Беларуси и России являются прежде всего рабочие строительных и сельскохозяйственных специальностей. В производственной сфере увеличился спрос на работников жилищно-коммунального хозяйства и образования. Среди специалистов и служащих существует спрос на высококвалифицированных прорабов, мастеров строительных работ, главных бухгалтеров, ветврачей. В то же время невостребованными на рынке труда остаются техники различных профилей, инженеры-механики, инженеры-технологи, воспитатели, машинистки-делопроизводители, бухгалтеры, библиотекари и др.

Необходимо отметить, что службы занятости располагают данными лишь о 70% общего наличия вакантных мест, да и то в основном на те, которые характеризуются неудовлетворительными условиями труда и его низкой оплатой.

Коэффициент напряженности (численность незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, в расчете на одну вакансию) к концу 1998 года в России увеличился до 6,6. За 1999 год (в связи с улучшением общей экономической ситуации) коэффициент напряженности на рынке труда снизился до 5,5. В Республике Беларусь коэффициент напряженности в 1998 году на рынке труда уменьшился по сравнению с 1997 годом с 4,3 до 3,5 человек, в то время как в 1995-1966 гг. этот показатель составлял 12 человек.

На рынке труда России и Беларуси доминирует спрос на рабочие профессии. Вместе с тем, сохраняющийся дисбаланс спроса и предложения рабочей силы по профессионально-квалификационному составу, структуре вакансий, социальному признаку и возрасту, а также низкое качество предлагаемых вакансий являются главным препятствием по их заполнению.

Уровень безработицы в государствах Союза в 1991-1996 годах повышался: в России с 0,08% экономически активного населения до 3,4%, в Беларуси – с 0,04% до 4,0. До середины 1998 г. наблюдалось устойчивое снижение официальной безработицы. В условиях обострения финансового кризиса в России увеличилась численность официально зарегистрированных безработных до 1,93 млн человек, или до 2,7%. В Беларуси до конца года число безработных увеличилось по отношению к августу на 2,4%, составив 105,9 тыс. человек. Вместе с тем, уровень официальной регистрируемой безработицы мог быть значительно выше, если бы не широкое распространение в Беларуси и России таких форм скрытой безработицы, как режим неполной занятости и инициированные администрацией неоплачиваемые или частично оплачиваемые отпуска.

В 1999 году в России наметились некоторые признаки начала стабилизации ситуации на рынке труда. В Беларуси ситуация с занятостью населения улучшилась в подавляющем большинстве городов и районов. Вместе с тем, в сфере обеспечения занятости населения имеются проблемы, требующие дополнительной проработки и определения путей и методов их решения.

Безработица создает условия для теневой занятости. Особую тревогу в этой связи вызывает молодежь, часть которой, не найдя работу, криминализируется. В России молодежь в возрасте 15-24 лет составляет около 20% трудоспособных, в составе экономически активного населения ее доля равнялась в 1996 году – 13,4%, в занятых – 12%, а в числе безработных – 27%. Почти половина безработных, состоящих на учете в государственной службе занятости (48,8%), – молодежь в возрасте 16-29 лет. В 1999 г. на рынок труда вышло большое количество молодежи, окончившей среднюю образовательную школу и не охваченной профессиональным обучением. Для определенной части безработной молодежи при выборе профессии в настоящее время являются приоритетом ценности материального плана – высокий заработок, а не профессии, пользующиеся спросом на рынке труда. Поэтому необходимо обеспечить для молодежи возможность получения первичного профессионального образования в соответствии с реальными потребностями народного хозяйства и трудоустройства.

Несмотря на улучшение ситуации с занятостью, в отдельных регионах России и Беларуси в силу ряда причин продолжает сохраняться уровень безработицы, значительно превышающий средний показатель по стране и областной показатель. Так, в России число регионов с наиболее напряженной ситуацией на рынке труда (с уровнем безработицы в 2 и более раз превышающим средний по стране) в течение 1999 года составило 12, сократившись по сравнению с уровнем 1998 года (15). В Беларуси – в Витебской, Гомельской, Гродненской и Могилевской областях сохранялась тенденция превышения уровня безработицы над средним по стране как в 1998 году, так и в 1999 году.

Армию безработных пополняют прежде всего беженцы, граждане с ограниченными возможностями трудоустройства: женщины, имеющие детей, молодежь, лица предпенсионного возраста, военнослужащие, уволенные из армии и не имеющие гражданской специальности, инвалиды. Дополнительное давление на рынок труда создают пенсионеры, студенты, уровень доходов которых значительно ниже прожиточного минимума.

Достаточно сложной остается проблема длительной безработицы, хотя наметилась тенденция к снижению средней продолжительности безработицы. Этот показатель составляет: в Беларуси – 7,3 месяца (в 1997 году 8,4), в России – 6,5 месяца (конец 1997 года – 7,3 месяца, конец 1998 года – 7,1 месяца). При этом треть безработных в России находится в этом статусе свыше 8 месяцев. Эта категория безработных требует осо-

бого внимания и индивидуального подхода при подборе подходящей работы, профориентации и профподготовке.

Существует проблема женской безработицы, что связано прежде всего с предоставлением женщинам неравных возможностей при приеме на работу и увольнении. В государствах-участниках Союза около 53% населения составляют женщины: в России – более 78 млн человек, в Беларуси – 5,4 млн человек. В экономике занято: в России около 31 млн женщин (47% общей численности занятых), в Беларуси – 2,25 млн человек (48,5% общей численности занятых). Работающие женщины имеют более высокий уровень образования по сравнению с работающими мужчинами (среди занятых с высшим образованием женщины составляют более 50 процентов).

С момента возникновения в России и Беларуси безработицы характерной ее чертой является преобладание женщин среди безработных, официально зарегистрированных в органах службы занятости. В то же время численность женщин среди официально зарегистрированных безработных в 1,5 раза меньше, чем среди общей численности безработных.

В наиболее сложном положении на рынке труда оказываются женщины, имеющие малолетних детей, выпускницы учебных заведений, не имеющие опыта работы, женщины предпенсионного возраста, а также женщины, имеющие профессии, по которым при приеме на работу преимущество отдается мужчинам (строительные специальности и т.д.).

Осуществление практических мер, таких, как содействие в трудоустройстве незанятого населения, развитие территориальной мобильности рабочей силы, содействие предпринимательской инициативе и поддержка самостоятельной занятости безработных граждан, развитие системы общественных работ, обеспечение материальной поддержки и защиты граждан, потерявших работу и т.д., наряду с улучшением экономической ситуации, во многом способствовало снижению напряженности на рынке труда в государствах-участниках Союза. Число граждан, охваченных активными мерами содействия занятости, постоянно увеличивается.

Деятельность органов государственной службы занятости Беларуси была направлена на проведение активной социальной политики на рынке труда путем реализации мероприятий Государственной программы занятости населения Республики Беларусь на 1998 год. По сравнению с 1997 г. при сокращении общей численности нуждавшихся в трудоустройстве на 19,2 тыс. человек, или на 4,2%, число охваченных активными мерами содействия занятости возросло на 22,8 тыс. человек, или на 7,1%.

Снизить безработицу в ряде отраслей экономики России призван ряд указов президента и постановлений правительства РФ, позволивших создать правовую базу для разработки и введения в действие отраслевых программ переподготовки и содействия занятости. Указом президента РФ в 1996 году была утверждена «Комплексная программа мер по созданию и сохранению рабочих мест на 1996-2000 годы». Правительство Российской

Федерации 24 июля 1998 года приняло постановление № 828 «О федеральной целевой программе содействия занятости населения Российской Федерации на 1998-2000 годы», которая сориентирована на ускорение рыночных преобразований в трудовой сфере в целях осуществления структурных сдвигов в экономике, повышения эффективности труда, изменения трудового менталитета и развития гибкого рынка. Она предполагает реализацию мероприятий по содействию трудоустройству незанятых граждан в увязке с экономическими возможностями расширения сферы приложения труда, предстоящим реформированием системы оплаты труда, профессионального образования и социального обеспечения. Программы, рассчитанные на несколько лет, реализуются в МПС РФ, в строительном комплексе, в отношении увольняемых из армии военнослужащих. Разрабатывается программа для содействия занятости в сельском хозяйстве, для персонала предприятий атомной промышленности.

Возможности трудоустройства непосредственно зависят от уровня общего и профессионального образования. В наиболее сложном положении на рынке труда оказывается молодежь, не имеющая профессии и опыта работы. Показатель трудоустройства выпускников школ остается самым низким. Наиболее высокой конкурентоспособностью и мобильностью на рынке труда обладают лица, уволенные из Вооруженных Сил и уволившиеся со своих рабочих мест по собственному желанию.

Трудоустройство безработных в соответствии с заявленной потребностью в работниках осуществлялось в основном на предприятия государственной формы собственности – более 70 процентов.

В обеспечении трудоустройства велика роль государственной службы занятости. Вместе с тем, значительная часть безработных трудоустраивается самостоятельно, но используя открытую информацию о наличии вакансий, размещенную в центрах занятости населения.

Безработицу нельзя преодолеть без широкомасштабного использования общественных работ. Как показала практика, применение такой формы занятости – эффективный инструмент снижения социальной напряженности. Общественные работы являются одной из важных активных мер по преодолению безработицы. В государствах Союза они стали применяться в начале 90-х годов одновременно с признанием безработицы. Работники служб занятости констатируют, что в 1997 году в целом по Российской Федерации занятость на общественных работах сократилась по сравнению с 1996 и 1995 гг. В первом полугодии 1997 года численность занятых в общественных работах составляла 123,4 тыс. человек при общей численности безработных, рассчитанной по методике МОТ за аналогичный период, – 7 млн человек. Доля занятых на общественных работах была всего 1,76%. В общественных работах участвуют в основном женщины (70% и более), молодежь составляет треть. В Беларуси в целях обеспечения временной занятости безработных на период поиска

работы центрами занятости населения было заключено 5,8 тыс. договоров на проведение общественных работ, в том числе 2,2 тыс. – в сельском хозяйстве. Обеспечено участие в оплачиваемых общественных работах 148,4 тыс. человек, что на 16,4 тыс. (или 12,4%) больше, чем за 1997 год. Среди принимавших участие в общественных работах 75,4 тыс. человек (50,8%) составляли безработные. На организацию и проведение общественных работ из средств государственного фонда содействия занятости использовано в 1998 году 23,2 млрд рублей.

Одной из форм содействия занятости населения является профессиональное обучение безработных. Проблема развития трудовых ресурсов и обучения людей востребованным профессиям с точки зрения потребностей рынка труда стоит сегодня весьма остро.

Значительную долю среди ищущих работу составляли лица, не имеющие никакой профессиональной подготовки или потерявшие профессиональные навыки в связи с длительным перерывом в работе. Повышению их конкурентоспособности на рынке труда способствовало бы увеличение масштабов профессионального обучения незанятого населения. Однако объемы предоставления образовательных услуг как высвобождаемым работникам, так и безработным в целом остаются незначительными.

В соответствии с законодательством в государствах-участниках Союза обеспечивается материальная поддержка безработных граждан путем выплаты им пособий по безработице и оказания материальной помощи. В Беларуси на начало 1999 года пособие по безработице получали 40,8 тыс. человек, или 38,5% от численности состоявших на учете в государственной службе занятости. Существенной проблемой России является наличие задолженности по выплате пособий безработным гражданам.

Особенностью настоящего периода является то, что как Российская Федерация, так и Республика Беларусь встали на путь реформирования всей системы социальных гарантий. Социально-трудовые проблемы в обеих странах обострились под влиянием общеэкономического кризиса. С принятием в декабре 1998 года Декларации и других документов о дальнейшем единении Беларуси и России задачи, стоящие перед государствами в социально-трудовой сфере, должны решаться на основе усиления координации и согласованности действий органов исполнительной и законодательной власти, научных организаций Беларуси и России при разработке правовых основ реформирования в области занятости населения.

Среди задач Союза в социальной сфере, определенных Уставом Союза Беларуси и России, – выработка единых подходов государств в области занятости (статья 16), создание общей информационной базы данных по вопросам занятости населения и наличия трудовых вакансий (статья 10).

Элементы общего рынка труда уже заложены в Союзе Беларуси и России. В частности, реализуются важные положения, предусмотренные

в Договоре о Союзе: обеспечение равных прав граждан при получения образования, трудоустройстве, оплате труда, режиме рабочего времени, времени отдыха, охране и условиях труда и др. Стороны взаимно признают за гражданами государств-партнеров трудовой стаж, включая льготный и стаж работы по специальности.

В феврале 1999 года постановлением Исполкома Союза Беларуси и России утверждена «Программа совместной деятельности по унификации законодательства в социально-трудовой сфере и сближению уровней социальных гарантий граждан Беларуси и России на 1999-2000 годы». В рамках этой программы утверждена подпрограмма «Рынок труда и занятость», целью которой является создание общего рынка труда, унификация законодательства по вопросам занятости населения, создание единой информационной базы о предложении рабочей силы и спросе на нее на основе общей классификации занятий, профессий, должностей. В результате реализации подпрограммы предполагается подготовить проекты унифицированных законов «О занятости населения» Беларуси и России и других правовых актов для достижения унификации правовых норм по регулированию занятости населения. Уже есть конкретные результаты работы: подготовлен анализ закона «О занятости населения в Российской Федерации» и аналогичного закона в Республике Беларусь, разработаны предложения по унификации законов и подготовлен проект унифицированного закона. В ноябре 1999 г. в Москве проводилась отчетная конференция по итогам выполнения мероприятий всей совместной программы. В 2000 году работы будут продолжены в соответствии с календарным планом.

Подписанные 8 декабря 1999 г. Договор о создании Союзного государства и Программа действий по реализации положений Договора дают данной проблеме новый импульс. В Договоре вопросы гармонизации и унификации законодательства государств-участников, согласованной социальной политики, включая вопросы занятости, миграции, условий труда и его охраны, социального обеспечения и страхования отнесены к совместному ведению Союзного государства и государств-участников. Программой действий по реализации положений Договора (п.16) предусмотрена реализация вышеуказанной совместной программы, в том числе разработка прогноза развития в социально-трудовой сфере в государствах-участниках на пятилетний период, разработка законодательных и нормативных актов в социально-трудовой сфере и ряд других мероприятий.