

В Азербайджане особая поддержка оказывается созданию и осуществлению деятельности производственных предприятий и развитию инфраструктуры экономики с иностранным капиталом, а также кредитам на поставку оборудования на компенсационной основе. Особое внимание в Азербайджане уделяется формированию условий для здоровой конкуренции в экономике. В целях обеспечения атмосферы эффективной конкуренции создана и продолжает развиваться нормативно-правовая база.

Как уже говорилось выше, в республике особое значение придается либерализации внешней торговли, ибо этот процесс способствует привлечению иностранных инвесторов, оказывает положительное влияние на экономический рост. Право осуществления импортно-экспортных операций предоставлено всем юридическим и физическим лицам, прошедшим регистрацию в Министерстве юстиции Республики.

Комплексный анализ проводимой в республике экономической реформы показывает, что в целом она обеспечила достижение поставленных целей макроэкономической стабилизации, восстановления социально-экономического роста, структурного и сбалансированного преобразования, вхождения в мировую интеграцию. За прошедшие годы наша страна самостоятельно и постепенно научилась разрабатывать и последовательно осуществлять научно обоснованную экономическую политику, формировать новые экономические отношения. Безусловно, как и в других странах СНГ, в ходе реализации этой политики были неизбежны ошибки и недостатки, объективные социальные издержки, не всегда удавалось обеспечить последовательность экономических реформ. Следует отметить, что главная цель – обеспечение сдвигов – достигнута и созданы необходимые предпосылки для дальнейшего ускоренного социально-экономического развития на пути перехода республики к рыночным отношениям.

© 2000 г.

Р. Гасанов,
директор Центра экономических реформ
Министерства экономики
Азербайджанской Республики

ОСОБЕННОСТИ ТРАНСФОРМАЦИИ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ПЕРСПЕКТИВНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ АЗЕРБАЙДЖАНА

Азербайджанская Республика, как и все остальные постсоциалистические государства, в последние 8-10 лет переживает период глобальной трансформации общественно-политической и социально-экономической системы. Радикальная политико-экономическая трансформация, осуществляемая и являющаяся неотъемлемым элементом жизни страны в последние годы, по своей сути и назначению стала инструментом возрождения и строительства новой государственности.

Сущность и логика экономической трансформации в Азербайджане предопределяется необходимостью:

- создания целостной экономической системы суверенного государства;
- замены директивного, планово-распределительного экономического механизма на либерально-демократический, рыночный механизм хозяйствования.

Избрав путь, ведущий к созданию демократического государства с либеральной экономикой, Азербайджан последовательно идет к поставленной цели, преодолевая тяжелое наследие тоталитарной системы и трудности переходного периода.

Огромная инерция деструктивных процессов, сопровождавших распад СССР, обусловила, начиная с 1989 года, спад производства, породила безудержную инфляцию и привела к глубокому экономическому кризису на всем постсоветском пространстве.

Однако в отличие от многих постсоветских республик, Азербайджан, обретая независимость, столкнулся и с некоторыми другими сложнейшими проблемами, среди которых особенно выделялись общественно-политическая нестабильность внутри страны и открытая военная агрессия со стороны Республики Армения.

В силу этих причин экономические реформы в Азербайджане изначально протекали в очень невыгодных стартовых условиях.

Однако последовательно преодолевая политические трудности, решая внешние и внутренние экономические проблемы, страна вышла на самостоятельный путь развития, способный привести к успеху.

В последние годы Азербайджан строит свое государство и его экономическую систему на основе собственных программ, основываясь на опыте человеческой цивилизации и широко опираясь на принципы международного сотрудничества и взаимодействия.

Весь процесс экономических реформ в Азербайджане условно можно разделить по качественным и временным признакам на несколько этапов.

Трансформация экономических отношений в Азербайджане, как и во всем бывшем СССР, берет свое начало с конца 80-х годов. Пытаясь предотвратить центробежные тенденции, грозившие распадом могущественной империи, союзный центр вынужденно начал либерализацию жесткоцентрализованного экономического механизма.

Появились концепции о полном хозрасчете и экономической самостоятельности, о федеративном и конфедеративном союзе. В начале 90-х годов резко ослабла управляемость экономики.

Больше всех от этого пострадал Азербайджан, так как свыше 95% промышленных предприятий Азербайджана находились в прямом подчинении союзных министерств.

В этих условиях под нажимом национально-патриотических сил в 1991 году в Азербайджане был принят Закон «Об экономическом суверенитете». Однако радикальный по своему содержанию и назначению закон, принятый в условиях существования СССР, изначально был обречен на неудачу, так как тогдашняя экономическая система Азербайджана, как и экономика всех остальных бывших союзных республик, являлась составной, территориальной частью так называемого «Народнохозяйственного комплекса СССР». Поэтому многие благие намерения вышеназванного закона по обеспечению увеличения эффективности экономического хозяйствования и переориентация его на собственные цели не могли дать желаемых результатов из-за несовместимости политико-экономических целей, принципов и ценностей Союзного центра и Азербайджана.

Следует отметить однако, что и после распада СССР в декабре 1991 года тогдашнее руководство республики своими некомпетентными, неумелыми действиями не смогло воспользоваться сложившимися условиями. Продолжал усиливаться хаос во внутривнутриполитической и социально-экономической жизни страны. Реформирование экономики в русло рыночных отношений шло бессистемными, непоследовательными и половинчатыми решениями и законами.

Поспешная всеобщая либерализация цен и неподготовленное должным образом введение национальной валюты при незащищенном эко-

номическом пространстве и ряд других некомпетентных и неадекватных сложившимся условиям мероприятий по установлению рыночного механизма хозяйствования не дали желаемого эффекта.

Несмотря на то, что в этот период было принято немало важных решений, заключавшихся в создании некоторых рыночных институтов госуправления, принятии законов о приватизации, о защите иностранных инвестиций, о частной собственности, о фермерских хозяйствах и т.д., внутривластный хаос продолжал развиваться. Частая смена правительств, отсутствие задуманной программы реформ, амбициозная и близорукая «политика» руководства страны привели к деградации идеи рыночных преобразований.

На этом фоне продолжающееся расширение внешней агрессии уже к середине 1993 года привело республику к катастрофической черте.

Приход к власти в середине 1993 года Г. Алиева фактически спас страну от глобальной катастрофы, приостановил гражданскую войну, положил конец усиливающемуся национально-политическому сепаратизму и ознаменовал начало нового этапа развития страны.

Руководство страны, обеспечив за очень короткий срок своими решительными действиями внутривластную стабильность, приступило к интенсивному укреплению государственности, что создало необходимые условия для целенаправленных экономических преобразований – второго этапа экономических реформ.

Данный этап характеризуется решением принципиальных, фундаментальных вопросов трансформации экономики.

Первым и самым важным вопросом ставился вопрос создания законодательной базы – разработка Конституции суверенного Азербайджана. Новая Конституция, которая была принята всеобщим референдумом в ноябре 1995 года, впервые закрепила легитимность демократических и рыночных преобразований, частной собственности и открытости страны.

Вторым наиболее важным результатом нового этапа явилось формирование стратегических целей государства по использованию основного природного ресурса – минеральных запасов азербайджанского сектора Каспия. Это вылилось в заключение многомиллиардного контракта с известными нефтяными компаниями мира. Тем самым Азербайджан продемонстрировал открытость своей экономики и заложил основу для привлечения иностранных инвестиций.

Третьим принципиальным вопросом, решенным на данном этапе, являлся окончательный выбор метода и направленности реформ. Однозначно было объявлено о создании социально направленной рыночной экономики. В качестве же основного метода было принято разгосударствление и приватизация государственной собственности. Приняв в 1995

году Программу приватизации, страна приступила к широкомасштабным институциональным преобразованиям.

Четвертым основополагающим решением является радикальная земельная реформа, начатая в 1996 году. Согласно новому закону земля передается в частную собственность с правом купли и продажи.

Пятым фундаментом стратегии экономического развития стала реализация огромного геополитического потенциала – расположения Азербайджана на стыке Европы и Азии, в центре «Великого Шелкового пути». Значение данного фактора определяется большим транзитно-коммуникационным потенциалом страны.

Шестым основным принципом экономических реформ стало принятие роста экономической эффективности использования энергоресурсов как основополагающего критерия в реструктуризации промышленности.

Ясно, что решение принципиальных вопросов шло параллельно с разрешением конкретных, частных проблем и задач реформирования экономики.

Реально оценив сложившуюся ситуацию, для обеспечения защиты национальной экономики от деструктивного влияния разрушенного постсоветского пространства, в первую очередь, от российской денежной экспансии в конце 1993 года, национальная валюта – манат была объявлена единственным платежным средством на территории республики.

Пережив тяжелый гиперинфляционный 1994 год, Правительство объявило в начале 1995 года о введении политики жесткого денежно-кредитного регулирования. В результате уровень инфляции снизился с 1600% годовых в 1994 году до 85% в 1995 году, 12% в 1996, 3,7% в 1997 и превратился в дефляцию 0,8% в 1998 году.

Следует отметить, что в результате проведения в течение 1995-1996 годов жесткой монетарной политики в экономике была достигнута и сохраняется по сей день макроэкономическая стабилизация, которая по существу стала необратимой.

Для регулирования валютных резервов рыночными методами в марте 1995 года был создан валютный рынок и началось активное сотрудничество с такими мировыми финансово-экономическими институтами, как Международный Валютный Фонд, Международный Банк Реконструкции и Развития и Европейский Банк Реконструкции и Развития.

Одной из главнейших задач реформ стала трансформация экономического механизма по направлению создания полноценной рыночной среды, которая включила в себя:

- развитие частной и смешанной собственности;
- реформу финансово-банковской системы;

- ограничение государственного вмешательства в экономическую деятельность путем реформы государственной системы управления экономикой, предполагающей направление этой системы к предоставлению базовых общественных услуг;
- уменьшение доли государственного сектора в экономике путем разгосударствления, земельной реформы и приватизации.
- форсированное открытие страны с обеспечением рационального включения ее в мирохозяйственную систему.

Эти меры предполагают создание нормального инвестиционного климата в стране, ее активное взаимодействие с международными организациями.

В 1996 году была начата реализация Программы приватизации. К концу 1998 года закончилась продажа мелких предприятий. Началась приватизация средних и крупных предприятий. По настоящее время идет акционирование и корпоратизация крупных предприятий. Развивается рынок ценных бумаг, приватизационных аукционов, где население обменивает свой приватизационный пай на акции предприятий. В процессе приватизации активно участвуют также иностранные юридические и физические лица.

Существенное развитие получили аграрные реформы. Институциональные изменения на селе постоянно находятся в поле зрения Правительства, и их результаты уже показали себя увеличением производства уже в 1996 году.

Укрепилась финансово-банковская система. В настоящее время совместно с международными институтами идет активный поиск оптимальной структуры финансового сектора экономики.

Имея выгодное геополитическое расположение, Азербайджан в 1996 году начал реализовывать еще одну свою потенциальную возможность – Транскавказский транспортный коридор, формирующийся по программе «ТРАСЕКА» Европейской комиссии, начинает приносить реальную отдачу.

Азербайджан превращается в важный транзитный узел с очень хорошими экономическими перспективами. Складывающийся альянс таких государств региона как Украина, Грузия, Азербайджан, страны Средней Азии по созданию данного коридора стал очень привлекательным для многих государств. Наша страна переступает порог третьего тысячелетия не только с надеждами на нефтяные контракты, но и с проектом ТРАСЕКА – главной альтернативой нефтяной темы.

Ставшая итогом длительной подготовительной работы Международная конференция по возрождению Великого Шелкового пути, проходившая в сентябре 1998 года в Баку, явилась важной вехой, исторической

чертой, с которой интеграционные процессы, происходящие на Евразийском пространстве, вступили в качественно иную стадию. Конференция показала глобальный интерес в развитии трансконтинентальной артерии объединяющей страны Дальнего Востока и Западной Европы. В странах-участниках проекта транспортно-коммуникационных и торгово-экономических перспектив (ТРАСЕКА) сосредоточены свыше 2/3 экономического потенциала планеты, здесь проживает более 2 миллиардов человек (1/3 населения земного шара), а их совокупная территория составляет 48,7 миллионов кв. км. (около 1/3 суши).

Необходимо отметить, что группа стран, в числе которых Азербайджан, Грузия, Украина, Молдова, Узбекистан и др., особенно активны в реализации данного проекта. Их месторасположение непосредственно в центре основного маршрута – определяет их незаменимость, или, говоря другими словами, – безальтернативность. Уже сейчас можно говорить о приблизительных направлениях основного маршрута и о характере грузоперевозок. Он, скорее всего, будет напоминать улицу с двусторонним движением, когда преимущественно с востока на запад будут перевозиться сырье и энергоресурсы, а в обратном направлении ожидается приток технологий и инвестиций. Главной позитивной стороной проекта, вероятнее всего, станет развитие периферийных внутренних регионов транзитных стран. Именно поэтому восстановление существующих артерий и приведение их в соответствие с возросшими требованиями стало основной задачей в рамках осуществления проекта ТРАСЕКА. К началу осени 1998 года со стороны Европейского Союза на эти цели и другие 35 проектов в рамках программы было выделено 63 млн экю, а Европейским Банком Реконструкции и Развития совместно с Международным Банком – 250 млн долларов.

По итогам конференции была принята Бакинская декларация, состоялось подписание ряда важнейших документов в рамках «Протокола о развитии международного сообщения в рамках транспортного коридора Европа – Кавказ – Азия» и приняты технические приложения к этому документу. Принято решение о размещении штаб-квартиры Постоянного комитета по контролю за развитием транспортного коридора Европа-Кавказ-Азия в г. Баку.

Азербайджанская Республика идет в первых рядах активных реализаторов проекта. Возводятся мосты, реставрируются дороги, международный морской порт и аэропорт, строятся таможенные пункты. Всего по маршруту Евроазиатского транспортного коридора на территории республики должно быть построено около 1200 км дорог, отвечающих международным стандартам. Однако уже имеющиеся коммуникации не плохо справляются со своими функциями.

Углубление либерализации внешнеэкономической деятельности значительно расширило открытость экономики. Усилился приток иностранных инвестиций в Азербайджан, который к началу 1999 г. уже достиг 6 млрд долларов США. По показателю зарубежных инвестиций на душу населения Азербайджан занимает первое место среди стран СНГ.

В результате принятых мер в течение 1995-1996 годов удалось резко сбить темп инфляции, обеспечить стабильность национальной валюты, относительно улучшилось и социальное положение в стране. В 1996 году впервые за последние 7-8 лет был обеспечен опережающий рост денежных доходов населения над ростом индекса потребительских цен. Впервые за этот период в 1996 году был отмечен относительный рост ВВП в 1,3 % по соотношению к предыдущему году.

Главные итоги данного этапа социально-экономического развития Азербайджана можно резюмировать следующим образом:

- создание законодательной базы, обеспечение легитимности преобразований в обществе и экономике, завершение конституционного оформления становления Азербайджанской государственности;
- обеспечение социально-политической стабильности на таких качественно новых принципах и условиях, как демократизация общества и политический плюрализм, частная собственность и рыночная экономика, открытость страны и активизация внешнеполитической деятельности;
- завершение этапа хаотического развития социально-экономических процессов, принятия бессистемных, порой алогичных законов и решений; начало изменения социальной направленности экономических реформ.

Несмотря на все еще остающиеся недостатки, трудности и проблемы экономической трансформации, полученные результаты и целеустремленные действия привели в конце 1996 года к новому рубежу экономических реформ в Азербайджане, характерной чертой которого, по нашему мнению, стала абсолютная управляемость, усиление социальной направленности и создание прочного фундамента стабильного экономического роста страны в целом.

Отсчет нового этапа экономических реформ, который начался с 1997 года, вполне можно назвать началом полномасштабной структурной перестройки экономики.

Основываясь на достигнутых ранее результатах, Правительством страны в тесном сотрудничестве с мировыми финансово-экономическими институтами разработана и успешно реализуется среднесрочная программа экономического развития, охватывающая 1997-1999 годы, в которой красной нитью проходит идея структурной перестройки.

Учитывая реальные возможности и трезво оценивая имеющийся потенциал, Правительство ставило целью осуществление структурной перестройки топливно-энергетического комплекса как основы энергетической независимости страны, а также некоторых крупнейших базовых отраслей, для которых топливно-энергетический комплекс является основным поставщиком ресурсов.

В частности, была поставлена и решена важнейшая задача стабилизации внутренней нефтегазодобычи. Для финансового обеспечения мероприятий в этом направлении в 1997 году начался экспорт сырой нефти.

Предусматривается регулирование производства и потребления нефтепродуктов в соответствии с мировой конъюнктурой, с сохранением топливно-энергетического баланса на оптимальном уровне удовлетворения внутренних нужд.

Реализацию этой очень важной задачи Правительство осуществляет посредством проведения соответствующей тарифно-ценовой политики, которая стала одной из составных частей хозяйственного механизма регулирования естественных монополий. Тем самым решается и другая важная задача – уменьшение удельных расходов топлива в энергетической системе.

В ближайшие планы Правительства входит восстановление потерянных мощностей и осуществление реструктуризации энергетической системы страны в целом, которые вошли в число приоритетных в инвестиционной политике государства.

Учитывая значение энергоресурсов, была поставлена задача уменьшения энергопотребления при проведении структурной и технологической перестройки химического, нефтехимического и металлургического комплексов, как основных потребителей энергетических ресурсов, что вполне естественно должно было улучшить их экономические результаты.

Выделяя эти отрасли, Правительство принимало во внимание также их способность к производству высокорентабельных, ликвидных и обеспеченных платежеспособным спросом на мировом рынке товаров.

Задача реструктуризации имеет глобальные цели: подготовка экономики к работе в рыночных условиях, повышение эффективности использования энергоресурсов с целью поднятия конкурентоспособности экономики и обеспечение максимального "прохождения" нефти через промышленность во избежание известных нефтяных "синдромов" развития.

Эти цели составляют суть нашей промышленной политики. Так, как мы предполагаем, что новая структура промышленности будет формироваться в условиях открытой экономики с учетом конъюнктуры спроса на внутреннем и внешнем рынках. Наибольшее же влияние на экономическое развитие оказывают конъюнктурные изменения в тех сегментах

мировой экономики, где мы можем рассчитывать на определенные позиции благодаря собственным природным ресурсам.

Учитывая реалии формирования в Азербайджане крупного рынка нефти, для обеспечения ее рационального использования в экономике страны, приоритетными отраслями развития определены: нефтепереработка, электроэнергетика, а также основные их потребители – химия и металлургия.

Эти приоритеты также закреплены в среднесрочной программе инвестиций в государственный сектор, рассчитанной на 1997-1999 гг. Для решения этих проблем наряду с активным привлечением иностранных инвестиций предпринимаются определенные шаги по мобилизации внутренних ресурсов.

Наиболее значительными среди них являются уже осуществленное выравнивание внутренних цен на энергоресурсы с мировыми и отмена системы неэффективных, скорее «политических» льгот для широких слоев потребителей.

В числе приоритетных отраслей особое место занимает нефтеперерабатывающая промышленность Азербайджана, которая имеет достаточные мощности – около 20 млн тонн нефти в год. Однако низкая глубина переработки, всего около 45 процентов, экологическая опасность и узкая ассортиментность обуславливают необходимость ее коренной модернизации.

Считая нефтеперерабатывающую промышленность ключевой в обеспечении конкурентоспособности экономики, мы относим ее также к приоритетным для привлечения иностранных инвестиций. Следует отметить, что эта отрасль имеет очень много предложений от инвесторов, в том числе от иностранных. Некоторые из них находятся на рассмотрении.

Наряду с гарантированным экспортом, нефтепереработка имеет и емкий, стабильный рынок внутри страны, основными участниками которого являются нефтехимическая промышленность и электроэнергетика.

В электроэнергетике в настоящее время реализуется программа модернизации. Наши предварительные ориентиры: не увеличивая расходов топлива, довести годовое производство электроэнергии до 21-23 млрд квт/ч. при внутреннем потреблении 17-18 млрд квт/ч, т.е. мы намерены вновь стать электроэкспортирующей страной.

Азербайджан является одним из немногих государств на территории бывшего СССР, которое обладает полной энергетической независимостью благодаря богатым энергетическим ресурсам и цельной энергосистеме. Мы склонны оценивать это как весомую часть национального богатства сегодняшнего Азербайджана. Однако новые экономические реалии требуют более взвешенного подхода к этой отрасли.

Поэтому помимо технологической модернизации существующих электростанций, к которой мы уже приступили в сотрудничестве с иностранным капиталом, предполагаем осуществление радикальных институциональных изменений в отрасли.

Основная суть таких изменений состоит в создании рынка энергопроизводителей. Для этого на первом этапе, осуществляя модернизацию существующих станций с использованием иностранных инвестиций, мы одновременно создаем условия для строительства новых – на частных инвестициях. Начата реконструкция распределительной сети, а муниципальная ее часть передается в частный сектор и открыта для иностранного капитала.

В условиях рыночной экономики, для эффективного использования и повышения собираемости платы за энергию, способствуя тем самым частичному разрешению ставшей хронической проблемы неплатежей и взаимозадолженности, в настоящее время применяется метод передачи управления районных сетей местной исполнительной власти на договорной основе.

Одной из перспективных отраслей промышленности Азербайджана мы считаем химическую и нефтехимическую промышленность. Рассматривая эту отрасль как главный преобразователь нефти, мы полагаем, что она должна восстанавливаться в числе первых. В химической промышленности в настоящее время разворачивается широкомасштабная реструктуризация и санация приоритетных предприятий. Уже начата реализация проектов по созданию системы собственного энергопроизводства на базе установки парогенератора высокого давления. Подготовлены проекты создания производства полипропилена, толуола, этилбензола, едкого натрия, калия, дихлорэтана, аммиака и других азотных соединений (удобрения, кислоты и т.д.), каустической соды и т. д. В эти отрасли вовлечены большие иностранные инвестиции под государственную гарантию.

Необходимо иметь в виду, что многие заводы химического комплекса будут приватизированы в ближайшее время.

Металлургический комплекс, который представлен предприятиями черной и цветной металлургии, также считается ресурсно-обеспеченным, так как Азербайджан достаточно богат соответствующими полезными ископаемыми.

Особенностью предприятий металлургической промышленности является их кооперационно-технологическая взаимосвязанность.

Например, алюминиевая индустрия включает в себя крупное Зайликское месторождение алунитовой руды с запасом более 165 млн тонн;

Гянджинский комбинат по производству окиси алюминия (так называемый глинозем) мощностью 1 млн тонн в год, Сумгайытский алюминиевый завод мощностью 25 тыс. тонн в год.

Однако в последние годы производство в отрасли резко упало. Причин много: это и потеря рынков, и технологическая отсталость, вследствие чего увеличивается энергоемкость продукции и падает конкурентоспособность. В 1996-97 гг. была попытка внедрить передачу предприятий отрасли под временное управление иностранных инвесторов. Однако в первую очередь несовершенство хозяйственного механизма привело к неудаче эксперимента.

В настоящее время рассматривается проект по созданию корпоративной компании с участием иностранных инвесторов по комплексному производству алюминия, включающей вышеназванные предприятия.

Готовятся проекты реструктуризации гигантов нашей промышленности – Сумгайытского трубопрокатного завода и Дашкесанского рудобогатительного комбината, которые предполагают также создание корпорации на базе замкнутого производственного цикла.

Понятно, что эти проекты должны отвечать самым современным технологическим требованиям. Следует отметить, что инвестиционную привлекательность этих отраслей, наиболее связанных с энергетическими ресурсами, определяет помимо сырьевой обеспеченности и ликвидности производимой продукции накопленный ресурсно-кадровый потенциал.

В промышленности Азербайджана значительное место занимают также машиностроительные и электротехнические комплексы. Поэтому полагаем, что их возрождение должно способствовать улучшению использования человеческих ресурсов. Оно будет происходить по индивидуальным проектам, предусматривающим полный комплекс мер экономико-технологического обновления.

При этом санация многочисленных заводов нефтяного машиностроения будет нацелена на удовлетворение спроса возрождающегося рынка в результате интенсификации нефтегазодобычи в Каспийском регионе.

По некоторым крупным объединениям электротехнической промышленности подготовлены и уже прошли первые экспертизы проекты реструктуризации. В их числе завод кондиционеров, объединение "Электромаш", выпускающее электрические двигатели различного назначения, завод бытовых холодильников и т. д.

Инвестиционную привлекательность этих заводов определяет наличие их традиционных рынков сбыта и высококвалифицированного инженерно-технического потенциала.

Ведется интенсивная работа со многими известными компаниями для привлечения их к участию в реструктуризации промышленности. Мы предлагаем самый широкий спектр форм современного бизнеса для иностранных участников.

Важной задачей в реструктуризации экономики в целом, в том числе промышленности, мы определили также создание необходимых инфраструктурных условий. Развивая инфраструктуру, мы хотим создать условия для привлечения иностранных инвестиций, передового опыта менеджмента, в том числе в отраслях, не связанных с нефтью, а также создать условия для предпринимательской деятельности, максимально приближенные к мировым, и внедрить правила игры современного бизнеса.

Следующим важнейшим принципом нашей модели реформ, как было отмечено выше, является эффективное использование земли. Учитывая мировой, а также собственный досоветский опыт, было решено осуществить распределение земли между всеми сельскими жителями, с правом ее купли-продажи.

Осуществляя радикальные земельные реформы, мы полагаем, что, создав класс собственников земли, мы улучшим уровень жизни большей части населения, обеспечим сырьем перерабатывающие отрасли и, как следствие, уменьшим «зависимость» экономики от нефти.

Прошел относительно небольшой срок после начала аграрных реформ, однако уже получен эффект. Мы почти перестали завозить мясо-молочные продукты, картофель, лук и т. д., тогда как в былые времена больше половины этой продукции мы получали из других бывших союзных республик.

Однако нельзя сказать, что у аграрного сектора уже нет проблем. Они есть, и их решение требует немало времени и крупных капитальных вложений. Самые тревожные симптомы сельскохозяйственного производства – это резкое уменьшение производства таких видов продукции, как хлопко-сырца, винограда, табака и чая.

Анализ пройденного этапа аграрно-земельных реформ показывает, что для стабилизации и обеспечения динамичности производства в первую очередь необходимо решить следующие основные задачи:

- обеспечение сохранности экономической активности земельного фонда, включающей решение таких вопросов, как мелиорация и ирригация;
- формирование современной сети сервисного обслуживания, включая финансово-страховые услуги;
- создание новых и модернизация существующих перерабатывающих мощностей;
- формирование взаимовыгодных и стабильных правил игры между отдельными звеньями непосредственных производителей и обслуживающих инфраструктур, в том числе перерабатывающих отраслей.

Совокупность этих задач по сути составляет емкий инвестиционный рынок. Следует отметить, что в настоящее время многие из вышеперечисленных задач интенсивно решаются с помощью иностранных инвестиций. Так, в 1997 году Мировой Банк выделил около 30 млн долларов льготного кредита на создание пилотных фермерских хозяйств в шести районах Азербайджана. Мы получили гранты на поддержку реформ: из Европейского Союза в размере около 10 млн экю, из Германии – 6 млн марок, из Японии – 800 млн йен, из Голландии – 1,5 млн гульденов и т. д. Для восстановления ирригационно-мелиорационной системы Исламский банк выделил 20 млн долларов льготного кредита, МБ – 6 млн долларов гранта и т. д.

В Азербайджане имеются значительные потенциальные возможности и в таких отраслях, как строительная индустрия, хлопчатобумажные, шерстяные, шелковые, швейные, трикотажные производства, фармацевтическая промышленность и туризм. В настоящее время предприятия всех этих отраслей уже приватизируются и открыты для иностранных инвестиций. Поэтому там реструктуризация идет полным ходом.

Мы считаем, что развитие подобных отраслей позволит улучшить использование человеческих ресурсов и структуры экономики, что безусловно будет способствовать избежанию всяких «синдромов».

Реализация намеченных структурных преобразований в экономике обеспечивает постепенную оптимизацию перераспределения ВВП между доходами госбюджета, предприятий и домашних хозяйств, способствуя тем самым их нормальному развитию и расширенному воспроизводству. Такая макроэкономическая политика предполагает недопущение расходов, влекущих рост инфляции и падение валютного курса маната, увеличение намеченного дефицита госбюджета. Реализация вышеизложенной Программы, по нашим оценкам, должна обеспечивать переход от стагнационной к структурно-динамической стабилизации. То есть финансово-кредитная политика наряду с обеспечением устойчивого денежного обращения и платежного баланса должна способствовать созданию благоприятного инвестиционного климата с целью трансформации накоплений в инвестиции как основы будущего экономического роста.

С этой целью принята Среднесрочная Программа инвестиций в государственный сектор на период с 1997 по 1999 годы. Проекты, включенные в инвестиционную программу, отражают приоритеты Правительства Азербайджана. Многие из этих проектов уже работают, а для некоторых найдены источники. Для части проектов ведутся переговоры и поиски доноров. Особенностью Программы является тот факт, что по нашим замыслам основную часть общих расходов по финансированию должно составить внешнее финансирование. Это может быть проведено

в форме двусторонних и многосторонних кредитов, а также грантов, предоставленных Правительству. Из 32 включенных в Программу проектов 23 относятся к промышленным отраслям, в том числе 10 – к топливно-энергетическому комплексу.

Необходимо отметить, что характер и особенности инвестиционной политики на 1997-1999 годы определяются низкой внутренней инвестиционной активностью из-за недостатка собственных средств, ограниченных возможностей государственного финансирования экономики. Поэтому Правительство предпочитает селективную поддержку инвестиционных проектов в некоторых отраслях на основе государственных приоритетов (в основном в сельском хозяйстве и обрабатывающей промышленности, не связанной с нефтью).

Среди важнейших задач, намечаемых к решению на данном этапе, значатся и некоторые изменения налоговой политики, предусматривающие уменьшение налоговых нагрузок на производство, перенесение акцент на увеличение их на потребление; меры содействия становлению и развитию конкурентоспособной и надежной системы частных банков, а также структурной перестройки государственных банков; укрепление финансовой дисциплины; исключение практики «товарного кредитования».

В программе Правительства предусматривается ускорение вступления Азербайджана в ВТО путем унификации и дальнейшей либерализации внешней торговли, а также системы валютного регулирования и таможенных режимов.

Особое место в программе реформ на этом этапе отведено реформам системы управления экономикой, основным критерием которых принято считать разграничение функций госорганов, которое позволит им сосредоточиться только на предоставлении базовых общественных услуг, прекратив вмешательство в производственно-торговую деятельность.

За последние годы нам удалось добиться некоторых успехов в плане более четкого отделения основных функций государства от коммерческой деятельности. Правительство намерено сосредоточить внимание на областях деятельности, связанных с предоставлением населению общественных благ и оказанием ему государственных услуг (таких, как оборона, охрана правопорядка, защита прав собственности, начальное образование и государственное здравоохранение). Значительные успехи достигнуты также в процессе приватизации государственных предприятий: в частную собственность передано около 16700 малых предприятий и множество крупных и средних предприятий, которые приватизированы при помощи ваучеров.

Вскоре Азербайджан вступит в новую стадию процесса экономического развития – в период ускоренного освоения запасов нефти, в тече-

ние которого приток иностранной валюты в страну намного превысит потребности в импорте. Эта ситуация существенно осложнит задачи политических органов и тех, кто руководит экономикой, т. е. многое будет зависеть от того, окажутся ли они способными действовать в условиях резкого повышения благосостояния. Ускорение реализации комплексной программы реформ важно не только для того, чтобы наверстать упущенное на начальной стадии переходного периода, но и для создания необходимых экономических, правовых и институциональных условий до начала нефтяного бума.

В настоящее время основной задачей, которую необходимо решить для повышения эффективности деятельности в государственном секторе Азербайджана, является усовершенствование правил отчетности. Такая отчетность имеет три основных измерения: управление финансовыми ресурсами, управление людскими ресурсами и, что самое важное, разработка и проведение государственной политики и программ в государственном секторе. Анализ соответствующего мирового опыта, рекомендации Всемирного банка и особенности переходного периода показывают, что основными направлениями реформ в системе государственного управления должны стать следующие:

- системы управления государственными расходами. Бюджет должен использоваться в качестве механизма приоритета расходов и принятия решений относительно выделения государственных ресурсов на цели, наиболее полезные для общества;
- реформа системы аудита. В Азербайджане необходимо существенно усовершенствовать механизмы координации и взаимодействия между действующими учреждениями аудита, с тем чтобы эти учреждения смогли сформировать основу системы, обеспечивающей прозрачность и отчетность процесса в масштабах всего государства, и обеспечить регулярность аудита и его соответствие установленным правилам и процедурам;
- реформы, в том числе реформа гражданской службы. Административная реформа неизбежна для того, чтобы заложить основу для реформирования других элементов институциональной системы, таких, как бюджет, аудит, приватизация и судебная система. Стратегия административной реформы должна отвечать на следующие основные вопросы: какой должна быть роль государственных структур в Азербайджане? Как лучше всего организовать центральное правительство, с тем чтобы оно могло выполнять возложенные на него обязанности? И кто должен отвечать за разработку рекомендаций относительно политики и проведение этой политики?

- Реформы правовой основы и судебной системы. Экономические реформы не смогут увенчаться успехом, а частное предпринимательство не сможет развиваться без правовой основы, позволяющей осуществлять контроль за выполнением договорных обязательств, защитить права экономических субъектов, создать стабильные условия для деятельности отечественных и иностранных инвесторов и способствовать налаживанию рыночных отношений.

Существенное повышение поступлений, связанных с нефтью, ожидаемое в среднесрочной перспективе, требует создания эффективной системы управления и обеспечения прозрачности бюджета. Хотя в настоящее время трудно с точностью предсказать объем поступлений от экспорта нефти, а также то, как эти поступления будут распределены во времени, можно уже сейчас сказать, что через несколько лет успешное решение основных задач, стоящих перед экономикой Азербайджана, будет зависеть от того, насколько продуманно и эффективно будут использоваться доходы, получаемые страной в результате освоения природных ресурсов.

Общие потребности в средствах на финансирование инфраструктуры, социального сектора, а также на восстановление регионов, пострадавших в результате военной агрессии, высоки. В настоящее время социально-экономическая инфраструктура Азербайджана испытывает проблемы, которые являются результатом того, что в течение многих лет ей не уделялось должное внимание, а в некоторых районах эти проблемы являются прямым следствием вооруженного конфликта.

Поэтому для наиболее рационального распределения ресурсов необходимы эффективная бюджетная система и система управления государственными расходами. Реорганизация системы управления ресурсами государственного сектора является решающим условием обеспечения эффективного управления, особенно в условиях экономики, которая вскоре окажется перед лицом существенного увеличения притока средств. Опыт других стран свидетельствует о том, что если реформа не проводится, это может стать причиной появления серьезных проблем в среднесрочной и долгосрочной перспективе даже в богатых природными ресурсами странах, одной из которых является Азербайджан.

Резюмируя всю вышеизложенную логику реформ, мы полагаем, что осуществление задуманной среднесрочной программы реформ создаст предпосылки для оживления экономического роста и станет основой для быстрого развития производства в последующие годы.

Исходя из этого, Правительством в настоящее время разрабатывается Программа экономического развития страны до 2003 года, главные задачи которой мы видим в завершении реструктуризации экономики,

обеспечении комплексного развития всех отраслей и регионов, стабильного и сбалансированного роста экономики в целом.

Идентифицируя вышеобозначенные проблемы и намечаемые шаги Правительства, можно констатировать, что институциональные преобразования на весь предстоящий период станут ключевым звеном продолжающейся экономической реформы. В этом плане основной целью является формирование в республике многоукладной экономики.

Ее реализация предусматривает завершение процесса разгосударствления экономики и приватизации собственности, создание полноценных институтов рыночной экономики, формирование активно действующего слоя населения – класса собственников, преодоление иждивенческого поведения населения, адаптацию всех хозяйствующих субъектов к рыночным условиям.

Должен завершиться процесс освобождения государства от несвойственных ему функций непосредственного управления предприятиями. Одновременно должны вырабатываться и вступать в действие новые принципы и механизмы государственного регулирования экономики, адекватные создаваемой экономической среде и гибко решающие общегосударственные цели и задачи.

По нашим предположениям, прогнозируемое оживление инвестиционной деятельности в силу продолжительности инвестиционного цикла сможет принести реальную отдачу в виде роста объемов производства продукции и услуг не ранее, чем через 2-3 года после завершения вышеизложенного этапа структурной перестройки.

Примерно в это же время в Азербайджан начнется поступление доходов от «большой нефти». Тогда же наступит эра динамично развивающегося Азербайджана в высокоинтегрированной мирохозяйственной системе.

Поэтому одной из главных задач для скорейшей и органичной интеграции нашей страны в мировую экономику мы считаем формирование нового поколения граждан Азербайджанской Республики, профессионально, психологически и мировоззренчески адаптированных к полнокровной и достойной жизни на планете завтрашнего дня.

Основами нашей уверенности в достижении этой цели служат богатства нашей страны, нравственные ценности и природная предприимчивость нашего народа и его твердая воля к взаимовыгодному сотрудничеству со всеми странами и народами мира.
