

ОТВЕТСТВЕННЫЙ РЕДАКТОР

академик Академии наук Республики Азербайджан

А. НАДИРОВ

А. Надиров,
академик АН Азербайджана,
советник Академии наук Азербайджана

А. Алескеров,
член-корреспондент АН Азербайджана,
заведующий отделом Института экономики АН Азербайджана

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ СДВИГИ В ХОДЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ

После распада СССР и обретения Азербайджанской Республикой независимости ставились две главные задачи: быстрейшего снижения темпов инфляции и противодействия падению материального производства.

Изучение процессов, протекавших в 1990-1994 гг., показывает, что несмотря на предпринятые усилия по форсированию развития рынка и некоторую активизацию денежных отношений, эти задачи не были выполнены. В республике экономический кризис не только не приостановился, а наоборот, усилился и привел к социально-экономической деградации. Положительно оценивая стремление республики к рыночной экономике, тем не менее, необходимо особо отметить непрерывно возrastавшую, во многом чрезмерную «цену», которую независимый Азербайджан был вынужден платить за неэффективное управление процессами перехода к рынку в те годы.

Эти четыре года – вполне достаточный срок, чтобы оценить результаты деятельности тогдашних руководителей республики. Необходимо особо отметить, что масштабы экономического кризиса, усиливавшегося и углублявшегося в результате допущенных крупных ошибок и просчетов, его внутренняя структура крайне отрицательно сказывались на решении неотложных задач и вели к разрушению экономического и научно-технического потенциала молодой независимой республики. Индексы ВВП по сравнению с предыдущим годом выглядели следующим образом (в процентах): в 1991 г. – 99%, 1992 г. – 77,4%, 1993 г. – 76,9%, 1994 г. – 80,3%, 1995 г. – 88,2%. (начиная с 1995-1996 гг. спад ВВП прекратился). Но самое главное состоит в том, что это падение происходило не в рамках позитивного изменения структуры производства, а практически повсеместно и обвально. Спад производства охватывал в первую очередь промышленность и сельское хозяйство страны, что видно из данных табл.1

Таблица 1

Динамика продукции промышленности и сельского хозяйства Азербайджана
(в процентах к предыдущему году)

	1991 г.	1992 г.	1993 г.	1994 г.	1995 г.
Промышленная продукция	91,1	69,9	80,3	75,3	78,6
Сельскохозяйственная продукция	100	76	85	87	93

Источник: Статистический сборник Азербайджана. 1999 г. Баку, с. 26-27.

В те годы глубокий экономический кризис охватывал все новые и новые отрасли и предприятия, сокращалось производство дефицитной и до недавнего времени считавшейся высокоэффективной продукции. Это относится к нефтяному машиностроению, электротехнической, химической и некоторым другим отраслям промышленности. Снижение объема производства способствовало потере исторически сложившегося рынка. Утратив возможности сбыта, страна неизбежно обрекалась на длительную отсталость. Экономический кризис углублялся и в сельском хозяйстве, охватив все его отрасли, особенно хлопководство и животноводство. В итоге усиливался процесс деиндустриализации экономики, нарастания стратегической зависимости республики от импорта продовольствия.

В решающей мере сдвиги в экономике зависели от инвестиционного процесса, показатели которого в указанные годы начали ухудшаться. Так, капиталовложения в 1991 г. к 1990 г. составляли 79,2%, в 1992 г. к 1991 г., соответственно, 59,7%, в 1993 г. к 1992 г. – 60,9%, в 1994 г. к 1993 г. – 89% и в 1995 г. к предыдущему году равнялись 82%. В этой области кризис приобрел разрушительные масштабы. Отсутствие финансовых ресурсов у большинства предприятий, непомерно высокие ставки банковского процента, использование под давлением трудовых коллективов возрастающей части средств, которые служили бы целям накопления, на оплату труда для компенсации роста цен – все это подорвало инвестиционные возможности предприятий. Резко сократилась общая сумма средств, направляемых на развитие производства. Продолжавшийся тогда рост цен резко сокращал реальную величину и бюджетных ассигнований, выделяемых на инвестиции.

В розничной торговле в 1990 г. по сравнению с 1989 г. индекс цен по всем товарам составил 107,8%, а в 1994 г. к 1993 г. – уже 1674,5%. Этот рост цен распространился как на продовольственные, так и на непродовольственные товары, а также на услуги, оказываемые населению. Резко повысился тариф на перевозку грузов транспортом общего пользования.

В республике в эти годы не удалось удержать инфляцию на приемлемом уровне. Страна не имела возможности даже минимально обеспе-

чить свои потребности в финансировании важнейших областей экономической и социальной жизни. Из-за дороговизны банковский кредит практически не использовался предприятиями в качестве источника финансирования капитальных вложений. Доля долгосрочных кредитов в общей сумме вложений тогда была чрезмерно мизерная – в пределах 5-7%. Удельный вес краткосрочных капиталовложений был доминирующим. Резко сокращалось жилищное строительство, осуществляемое за счет как государственных средств, так и средств населения республики. Еще одна сфера, где кризис углублялся и приводил к катастрофическим последствиям – это падение курса маната по отношению к доллару США. Падение курса маната непосредственно отражало общее состояние экономики республики.

Главная причина крупной неудачи тогдашнего руководства в 1990-1993 гг. заключалась в нерациональном выборе методов и способов оздоровления экономики. Государство устранилось от регулирования реальных экономических процессов. В те годы экономические реформы проводились непоследовательно и противоречиво. Их реализации во все большей степени препятствовало нарастающее противостояние различных политических сил. Социальная нестабильность, разрыв годами сформировавшихся экономических связей с бывшими союзными республиками, начатая необъявленная война со стороны Армении, более миллиона беженцев, большая армия безработных, нехватка продуктов питания и товаров широкого потребления, усиливающаяся инфляция, переходящая в гиперинфляцию, допущенные серьезные ошибки в управлении страной, неоднократные изменения в руководстве республикой и другие негативные процессы и явления углубили и расширили географию экономического кризиса и привели страну в тяжелое социально-экономическое и политическое положение.

Масштабы экономических и социальных бедствий, выпавших тогда на долю Азербайджана, представляли реальную угрозу для ее национальной безопасности. Республика оказалась перед чрезвычайно опасным порогом, перешагнув который она рисковала навсегда утратить шанс на возрождение в качестве независимого и цветущего государства.

Азербайджан находился на грани уничтожения и расчленения. В условиях такого тяжелого социально-экономического и политического положения по просьбе народа Г.А. Алиев был приглашен на пост руководителя независимой Азербайджанской Республики.

По сравнению с рядом бывших республик Союза Азербайджан по объективным и субъективным причинам сравнительно позже, а именно в конце 1994 г. – начале 1995 г., перешел к экономическим реформам.

В республике была создана нормативно-правовая база, обеспечивающая развитие свободной рыночной экономики. За последние 7 лет Милли Меджлисом (Парламентом) Азербайджанской Республики принято более 120 первоочередных законов, которые регулируют весь процесс реформирования экономики. Среди основных – законодательные акты о собственности, приватизации, земельной реформе, акционерных обществах, предприятиях, предпринимательстве, налогах, залоге, банкротстве, государственной защите иностранных инвестиций и инвестиционной деятельности, товарных биржах, ценных бумагах, таможенном кодексе и другие. Кроме того, принято необходимое количество указов и распоряжений президента и постановлений Кабинета министров, которые относятся к оперативному регулированию экономических процессов перехода к рыночным отношениям в республике.

Ныне экономика Азербайджана переживает переходный период. Архиважной проблемой предстоящих преобразований является трансформация экономики, создание и формирование различных форм собственности, многоукладной смешанной экономики рыночных отношений с соответствующими методами госрегулирования и управления.

Основу экономической реформы в Азербайджане составляет реорганизация отношений собственности. 12 ноября 1995 г., согласно Конституции Азербайджанской Республики утверждены и функционируют их различные формы в виде государственной, частной и муниципальной собственности. За последние 5 лет в этом направлении проведена большая работа и имеются весомые результаты. Реализация приватизации государственной собственности в Азербайджане начала осуществляться после принятия в 1998 г. «Государственной программы приватизации государственной собственности в Азербайджанской Республике в 1995-1998 гг.». В этом историческом документе, составляющем основу экономической реформы в республике, дана научно обоснованная характеристика целей и задач приватизации, превращения государственной собственности в акционерные общества, порядок принятия решений по их приватизации, доле государственной приватизации и аукционы, национальная депозитная система, приватизация мелких, средних и крупных государственных предприятий, банков, условий их финансирования, поступления средств от приватизации и их использования и другие важные вопросы. Органом, обеспечивающим проведение приватизации государственной собственности в Азербайджане, является Государственный Комитет по имуществу с филиалами во всех городах и районах. Был принят пакет документов.

В целом за последний год Президентом Азербайджанской Республики Г.А. Алиевым подписано свыше 30 указов, обеспечивающих уско-

рение процесса приватизации. Так, например, к их числу относятся: «Положение о специализированных чековых аукционах», «Положение о льготной продаже трудовым коллективам акций государственных предприятий, преобразующихся в акционерные общества открытого типа», «Положение о правилах преобразования государственного предприятия в акционерное общество», «Положение о приватизации государственного имущества, переданного в аренду», «Положение о государственных приватизационных аукционах», «Положение о специализированных чековых инвестиционных фондах», «Положение о Национальной Депозитарной Системе», «Указ об акциях Акционерных Обществ, создаваемых в результате преобразования государственных предприятий, направляемых на формирование специализированных инвестиционных фондов в процессе приватизации», «Об оформлении права собственности на имущество негосударственных юридических лиц и физических лиц», «Положение о порядке продажи земельных участков, на которых расположены приватизируемые предприятия и объекты» и др. Ликвидировано 20 министерств, госконцернов и компаний, а предприятия, входившие в их состав, переданы в распоряжение Госкомимущества для приватизации.

Общее число граждан, ставших собственниками в результате приватизации, к концу июня 1999 года составило около 70 тысяч человек. В области массовой приватизация свыше 50 тысяч человек стали владельцами акций. Приватизация идет нормальным темпом. Возникает новая форма собственности. С начала приватизации до 01.04.99 г. в республике было приватизировано объектов и предприятий с первоначальной стоимостью 407,3 млрд манатов, охватывающий 28423 точки, в том числе: 9324 объектов бытового обслуживания, 514 промышленных и 108 сельскохозяйственных предприятий, 204 строительные организации, 98 незавершенныхстроек, 2000 торговых предприятий, 532 объекта общественного питания, 448 АЗС, 13179 транспортных предприятий и транспортных средств, 41 объект коммунального хозяйства и прочие. За вышеуказанный период приватизировано 43,6%, или 273,9 тыс. квартир населения.

Завершена малая приватизация. Ею охвачены в основном объекты бытового обслуживания, торговли и общественного питания, хлебные магазины и предприятия хлебного производства, АЗС, транспортные средства и т. д. Разгосударствление средних и крупных предприятий вступает в новую фазу – на продажу выставляются стратегические объекты. Важность и значение приватизации в республике приобретают уже международный характер.

В 1998 г. Госкомимуществом принято решение о создании акционерных обществ на базе 1600 средних и крупных государственных пред-

приятый. У 711 акционерных обществ уже продано более 2/3 акций на чековых и денежных аукционах. Они относятся в основном к промышленности, сельскому хозяйству, к сферам обслуживания, транспорту, строительству и другим отраслям.

Для проведения аукционов при Госкомимуществе создан и активно функционирует Республиканский Акционный Центр, филиалы которого работают в различных городах Азербайджана. В настоящее время идет процесс приватизации, расширяется ее масштаб и возникают новые формы собственности, которые являются основой перехода к новым экономическим отношениям.

Аграрная реформа по своему содержанию является важнейшим направлением экономической реформы и непосредственно связана с приватизацией. В аграрном секторе экономики тогда сложилась чрезвычайно напряженная обстановка, которая не могла быть оценена однозначно. Поэтому, изучая и анализируя мировой опыт и опыт ряда стран СНГ, ученые-специалисты пришли к заключению о необходимости перехода от одной системы хозяйствования к другой, а для этого требуется не только относительно продолжительное время, но и проведение научно обоснованной подготовительной работы.

В целях проведения аграрной реформы Указом Президента Азербайджанской Республики от 2 марта 1995 г. за № 290 была создана специальная государственная комиссия, которая активно и целеустремленно занимается проведением в жизнь аграрной реформы. С 1994 г. по настоящее время в республике подготовлено, принято и утверждено свыше 60 первоочередных законов, положений, инструкций и других нормативных актов, которые регулируют весь процесс аграрной реформы в республике.

Аграрная реформа осуществляется поэтапно: на первом этапе проводилась необходимая подготовительная работа; на втором осуществлялся широкий круг мероприятий по разработке документов правовой базы; третий этап являлся периодом начала проведения широкомасштабной реформы и, наконец, четвертый этап отличается углублением и ускорением аграрной реформы.

Государственная комиссия по аграрным реформам с привлечением широкого круга ученых и специалистов подготовила пакет документов по этой проблеме. К их числу относятся: «Аграрная политика Азербайджанской Республики»; «Углубление аграрной реформы и поддержка предпринимательства в сельском хозяйстве Азербайджанской Республики до 2001 г.»; «Государственная программа по продовольственной безопасности»; «Сборник нормативно-правовых актов по обеспечению осуществления в жизнь земельной реформы». (В этом документе собраны важнейшие законы, положения и порядок по проведению аграрной ре-

формы в республике); «Закон Азербайджанской Республики о крестьянском (фермерском) хозяйстве»; «Земельный кодекс Азербайджанской Республики»; «Об основах аграрных реформ»; «О земельной реформе»; «О реформах совхозов и колхозов»; «Положение о государственной аграрной комиссии»; «О земельных налогах»; «Положение о платном использовании воды в Азербайджанской Республике» и др.

Принятые законы, нормативные акты, положения и другие важные документы создали лучшие условия для успешного проведения аграрной реформы в стране. Для системного проведения реформ на различных уровнях управления (республиканский, районный и местный) были созданы специальные комиссии, которые сыграли важную роль в справедливом распределении имущества между лицами, имеющими право на получение имущественного земельного пая. В отношении сельскохозяйственных предприятий проводится более последовательная взвешенная политика их реального, а не «вывесочного» реформирования с учетом последствий этих мер и пожеланий самих работников колхозов и совхозов.

Важным направлением государственной политики стало формирование фермерского уклада, крестьянского хозяйства страны. В Азербайджане активно поддерживаются фермерство, крестьянское хозяйство, создание и функционирование товариществ, личных подсобных хозяйств, кооперативов по совместному использованию техники, позволяющих эффективнее решать хозяйственные задачи. Здесь созданы условия для свободного выбора форм, направлений хозяйствования и определения специализации производства. Однако важным фактором и условием все еще остается необходимость поддержки и защиты со стороны государства вновь создаваемых предпринимательств, нуждающихся в финансовой помощи. Естественно, что главной функцией государства является управление процессом осуществления аграрных реформ.

В целях повышения эффективности аграрных реформ намечается также начать реформы в производстве, переработке, обслуживании, торговле и в банковско-финансовой системе. При одновременном проведении реформ во всех отраслях между предприятиями по производству, переработке, обслуживанию и торговле возникнут новые производственно-экономические отношения на добровольной основе, что в результате устранил гегемонию одних предприятий над другими, будет способствовать формированию реальных рыночных отношений. Завершается второй этап аграрной реформы.

В настоящее время в Азербайджанских селах усиливается и углубляется процесс прохождения аграрной реформы. В этом плане большой интерес представляют материалы табл. 2.

Таблица 2

	на 01.01.96 г.	на 01.07.99 г.	По сравнению с 01.01.96 г. в 01.07.99 г.
Колхозы, совхозы и другие предприятия	1970	201	-1769
Коллективные предприятия	316	4725	4409
Арендные предприятия	26	1033	1007
Сельскохозяйственные производственные кооперативы	279	366	87
Малые предприятия	595	627	32
Крестьянские хозяйства	3186	44561	41375

Источник: Данные Министерства Сельского Хозяйства Азербайджана (Научно-исследовательский институт экономики и организации сельского хозяйства).

В результате аграрной реформы за 3,5 года количество колхозов, совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий значительно уменьшилось, появились новые формы предприятий, соответствующие требованиям рыночных отношений. Крестьяне получили земельные и имущественные паи. К 1.07.99 г. приватизировано и распределено между различными формами собственности и хозяйствами 4,2 млн га, в том числе 2,6 млн га сельхозугодий. В частную собственность к 1.10.99 г. уже выдано 1,1 млн га, что составляет 89,3% предусмотренных к распределению земель между населением деревни. Из всех посевных площадей основная часть была распределена между крестьянами-тружениками. Кроме земельных площадей были приватизированы и распределены различные виды сельхозмашин и оборудования. О приватизации ясное представление дают данные табл. 3.

Таблица 3

Наименование техники	Всего	приватизировано на 01.07.99 г.	Удельный вес в %
Грузовые автомобили	26229	14240	54,3
Тракторы	31447	17651	56,1
Хлопкоуборочные комбайны	2253	1304	57,9
Зерноуборочные комбайны	4139	2678	64,7
Силосоуборочные комбайны	1560	952	61,0
Коровники	3882	2357	60,7
Овчарни	2397	1835	76,6

Источник: Данные Министерства Сельского Хозяйства Азербайджана (Научно-исследовательский институт экономики и организации сельского хозяйства).

Техника и оборудование в селе приватизированы и реализованы главным образом крестьянам-труженикам. Таким образом в результате аграрной реформы меняется форма собственности, идет процесс приватизации и раздачи земель труженикам села. Но сейчас не легко использовать эти земли. В свое время эти отрасли экономики в основном финансировались государством. Техника, топливо, оборудование, различные минеральные удобрения и ядохимикаты также планомерно предоставлялись государством. В настоящее время все эти задачи приходится решать самим производителям сельхозпродуктов, и они сталкиваются с большими трудностями. У них отсутствуют необходимые средства, чтобы использовать собственную землю и улучшить свое материальное положение. С указом Президента были аннулированы большие налоги, взимаемые с сельчан. Им было выделено 70 тыс. т топлива по льготным ценам. Выполняется ряд других важных работ.

Изучение и анализ аграрной реформы свидетельствуют о необходимости директивным и соответствующим органам в ближайший период изыскать материальные, финансовые и другие возможности и направить их на ускорение этого процесса, обеспечение новых рациональных форм хозяйствования на селе. Для этого требуется: завершение процесса выдачи собственникам земельных, имущественных паев и свидетельств на право собственности; завершение формирования системы земельного кадастра; создание сервисного обслуживания производства; обеспечение условий для сохранения, поддержания и восстановления экономического плодородия почвы; создание нового рационального механизма стимулирования эффективного использования земель; совершенствование структуры и системы управления сельского хозяйства республики.

Специфика и особенности формирования этой отрасли экономики требуют обеспечения коренных преобразований, осуществляемых на основе кооперации. Для этого следует способствовать кооперации фермерских хозяйств для переработки производимой продукции, а также снабжения, сбыта и других работ.

Комплексная аграрная реформа в переходный период к рыночным отношениям должна опираться на качественно новые и четкие финансово-кредитные механизмы, соответствующие изменяющимся экономическим условиям, законам спроса, предложения и конкуренции. Государственное регулирование и поддержка этой отрасли народного хозяйства должны осуществляться строго дифференцированно по регионам и производимой продукции. Требуется разработать систему и условия, стимулирующие экспорт продуктов. В природных экономических зонах массового и рентабельного сельхозпроизводства государственная поддержка и регулирова-

ние должны быть направлены на интенсификацию производства, а в зонах убыточного сельского хозяйства – на создание дополнительных источников доходов для их населения. Научное обеспечение и социальное развитие азербайджанской деревни должно быть реализовано цивилизованно, планомерно, на основе научно обоснованной программы.

В связи с проведением приватизации и аграрной реформы в республике создаются соответствующие условия для развития предпринимательства. Достаточно сказать, что в 1998 г. 55% производства ВВП приходилось на долю негосударственного сектора. Динамика роста малых предприятий, их количество, численность занятых в производстве валовой продукции приводится в табл. 4.

За 1994-1998 гг. в республике динамично росло число малых предприятий, занимающихся предпринимательством, численность занятых в них работников и объем производимой продукции и услуг.

Следует отметить, что в этом процессе значительную роль сыграла принятая на 1997-2000 гг. государственная программа помощи малому и среднему предпринимательству. Расширение сферы приватизации средних и крупных предприятий было направлено на создание здоровой конкуренции и решение проблемы занятости.

Таблица 4

Отрасли экономики	Число малых предприятий			Численность занятых работников			Валовая продукция, тыс. ман.		
	1994 г.	1997 г.	1998 г.	1994 г.	1997 г.	1998 г.	1994 г.	1997 г.	1998 г.
Всего	6597	14978	16504	71331	83166	114893	30,5	2466,8	3017,6
В том числе:									
Промышленность	947	1516	1460	17563	13995	33136	7,0	110,8	336,2
Строительство	516	848	1068	9586	6041	6533	3,3	58,6	71,1
Сельское хозяйство, охотничество, лесничество и рыболовство	478	1378	1217	3377	13995	33136	1,1	8,4	16,6
Транспорт, складское хозяйство и связь	11	194	277	278	1958	4158	0,5	176,7	215,7
Торговля (оптовая и розничная)	3174	8069	8476	20125	35343	36816	14,8	1671,1	2015,9
Услуги	-	734	1014	-	6085	6558	3,8	29,4	24,2

Источник: Азербайджан в цифрах, 1994. Баку, 1995, с.37; Статистические данные Азербайджана. – Баку, 1999, с.66.

Однако в условиях переходного периода, из-за незавершенности процесса приведения в соответствие с современными требованиями механизма осуществления функций проверки и контроля со стороны государственных органов, не обеспечивалось исполнение директивных документов. Несмотря на запрещение необоснованных проверок в производственной сфере, сфере услуг и финансово-кредитных областях, наряду с созданием юридической базы для развития предпринимательства в стране и формированием соответствующих рыночных инфраструктур, не удалось предотвратить случаи необоснованного вмешательства в деятельность местных и зарубежных деловых людей.

Тормозило развитие предпринимательства и необоснованное вмешательство отдельных государственных органов в экономическую деятельность. Некоторые работники государственных органов злоупотребляли своими правами в личных интересах, и их незаконные действия превращались в настоящий бич для предпринимателей. Имели место и другие негативные факты и явления.

В целях проведения цивилизованного управления предпринимательством и ликвидации негативных явлений и искусственных барьеров и преград Президентом издан Указ от 7 января 1999 г. «О совершенствовании системы государственного контроля и устранении искусственных препятствий в сфере развития предпринимательства». Указом запрещено проведение необоснованных проверок, бюрократических проволочек при регистрации, лицензировании, использование служебного положения для незаконных отказов юридическим лицам, занимающимся предпринимательской деятельностью.

Учитывая социально-экономическое значение возникновения, формирования и развития предпринимательства для перехода к рыночным отношениям, эта важная сфера находится в центре внимания и регулируется государством. Безусловно, все это дает гарантии для развития предпринимательства в республике, обеспечивая его соответствующей базой и открывая широкие возможности для его деятельности.

С провозглашением независимости Азербайджанская Республика стала самостоятельным внешнеэкономическим субъектом на международной арене и внешние межгосударственные экономические отношения стали одним из важнейших экономических блоков в развитии страны. В этих условиях Азербайджан оказался перед серьезными трудностями. Как известно, ранее республика являлась неотъемлемой частью союза и работала согласно принципам и требованиям централизованного планирования. Следовательно, отрасли экономики, промышленность изначально были сформированы с учетом вывоза из республики 75-80% промышленной продукции. С разрывом экономических связей мы фактиче-

ски были лишены рынка сбыта. Как известно, крайне низкая эффективность, громоздкая структура и отсталая технологическая база отраслей не давали возможности выходить на большой рынок. Нам предстояло решить весьма сложную задачу – войти в новую неизведанную для нас экономическую структуру. Начавшийся процесс проведения в Азербайджане коренных экономических реформ полностью охватил также внешнеэкономические связи в республике. Это позволило министерствам, комитетам, концернам, объединениям, ассоциациям и фирмам беспрепятственно заниматься внешнеэкономической деятельностью. В этом процессе огромную роль сыграло также принятие ряда государственных законов, нормативных актов и документов, особенно закона «О собственности в Азербайджанской Республике», которые, в частности, определили правовой статус собственности совместных предприятий с участием иностранных государств и международных организаций. Согласно этому закону в республике предусмотрены существенные государственные гарантии и обеспечена защита прав и интересов иностранных граждан. Были приняты и другие законы и пакет документов, непосредственно касающиеся: внешнеэкономической деятельности, вопросов регулирования валютных операций; о налогообложении; о таможенной деятельности; нетарифном регулировании экспорта и импорта; о научно-техническом сотрудничестве и др. Правовое обеспечение этого важного процесса способствовало расширению географии и углублению внешнеэкономических связей Азербайджана в пределах его возможностей. Большой интерес представляет рассмотрение внешнеэкономических связей на базе главного их фактора – внешнеторговых операций – за годы приобретения независимости. Проведя анализ структуры внешнеторгового оборота экспорта и импорта продукции с зарубежными странами за 1993 г., можно прийти к выводу, что превышение стоимости экспорта над импортом еще не является свидетельством положительного показателя. Национальный экспорт был полностью представлен сырьем, а импорт – товарами и продуктами питания для народного потребления. Более того, в структуре импорта продукции производственно-технического назначения почти отсутствовал ввоз зарубежных технологий и новейших технологических производств, необходимых для обновления структуры национального экспорта.

Все эти и другие объективные и субъективные причины развития национальной экономики уже на начальном этапе возникновения рыночных отношений требовали разработки механизма обновления отечественного производства на основе концептуальной внешнеэкономической политики.

Начавшаяся с 1995 г. экономическая реформа способствовала постепенному решению проблем оживления и развития внешнеэкономических связей республики с зарубежными странами.

Азербайджанская Республика, располагая большим экономическим и научно-техническим потенциалом, имеет, однако, ограниченный внутренний рынок, что делает необходимым реализовать результаты ее экономической деятельности на мировом рынке. Поэтому республика осуществляет импортно-экспортные операции в мировом пространстве со странами Содружества Независимых Государств; Европейским союзом; Азиатско-Тихоокеанским экономическим сотрудничеством; организацией стран – экспортеров нефти и Европейской ассоциацией свободной торговли и т. д. В 1997 г. Азербайджанская Республика имела внешнеэкономические связи с 84, а в 1998 г. – со 104 странами мира.

В 1998 г. по сравнению с 1993 г. внешнеторговый оборот Азербайджана увеличился в 2,8 раза, при этом 62,2% (в 1998 г.) внешнеторгового оборота приходилось на страны дальнего зарубежья. При динамичном росте объема экспорта и импорта, однако, темпы роста и объемы экспорта значительно уступали импорту. Так, в 1998 г. по сравнению с 1993 г. объем экспорта возрос на 72,7%, а импорта – в 4,4 раза. В результате несбалансированности темпов роста импорта и экспорта увеличился дефицит торгового баланса страны. Если в 1995 г. сальдо составило 30,4 млн. долларов, то в 1998 г. равнялось 471,1 млн. долларов, т.е. увеличилось в 15,5 раз.

Основными партнерами республики по объему товарооборота были страны СНГ, на долю которых приходилось 37,8% импорта и экспорта; соответственно страны ЕС – 25,7%, страны ОПЭК – 8,05%, страны АТЭС – 6,4%, страны ОЭСР – 5,3%, страны Центральной и Восточной Европы – 2,7%.

Доля стран Прибалтики и ЕАСТ была небольшая. Как видно, во внешнеторговом обороте стран СНГ остается доминирующим, что является закономерным процессом. При абсолютном росте общего объема внешней торговли по республике за 1995-1998 гг. на 38,5% этот показатель по странам СНГ составил 42,8%, в том числе по импорту – 77,1%, а по экспорту – 6,7%.

По сравнению с 1997 г. в 1998 г. объем экспорта в европейские, азиатские страны уменьшился, а в страны Африки, Америки, Австралии и Океании увеличился. Соответственно за вышеуказанный период импорт товаров из европейских, азиатских, африканских стран и стран Австралии и Океании увеличился; что касается стран Америки – импорт значительно уменьшился.

Заметно расширился объем товарооборота и произошли значительные сдвиги в области внешнеторговых отношений с Россией, Турцией, Украиной, Великобританией, ОАЭ, Ираном, Германией, Казахстаном, Туркменистаном, США, Нидерландами, Польшей, Белоруссией, Грузией, Молдовой и т. д. Однако за последние 7 лет страны СНГ, Турцию, Иран, Германию, Великобританию, США, ОАЭ можно считать основными партнерами Азербайджана. На эти страны приходится 79,8% общего внешнеторгового оборота, в том числе 80,8% импорта и 78,3% экспорта.

Изучение структуры внешнеторгового оборота – экспорта и импорта товаров с зарубежными странами за 1998 г. показывает, что Азербайджан из СНГ и стран дальнего зарубежья главным образом импортировал продукты животноводческого и растительного происхождения, пищевые, минеральные и химические товары, пластмассовые, резиновые изделия, древесину, бумагу, текстиль, обувь, цемент, машины, механизмы, электротехническую и бытовую аппаратуру, различные марки транспортных средств, приборы и др. Республика экспортирует нефть и нефтепродукты, текстиль и текстильные изделия, продукцию электротехнической, машиностроительной и химической промышленности, сельхозсырье и т. д.

Особое место во внешнеэкономических связях Азербайджана занимает Российская Федерация. Расчеты показали, что в 1998 г. внешнеторговый оборот республики составил 1,7 млрд долларов США против 1,4 млрд долл. в 1994 г. и 1,5 млрд долл. в 1997 г.

Во внешнеторговом обороте республики значительный удельный вес (37,8%) занимают страны СНГ, в том числе на первом месте идет Российская Федерация: по импорту – 38,7%, по экспорту – 45,5%.

Таблица 5

Динамика и структура внешней торговли Азербайджанской Республики с Российской Федерацией в период с 1994-1998 гг. (в тыс. долл. США)

Годы	Импорт	Экспорт	Общий объем	Удельный вес импорт	Удельный вес экспорт
1994	120703,59	39023,17	259726,76	46,5	53,5
1995	9107,04	98136,49	189206,53	48,1	51,9
1996	159618,69	110754,49	270373,18	59,1	41,0
1997	151118,68	180491,16	331609,84	45,6	54,4
1998	193832,24	98628,25	292460,47	66,3	33,7
1998 в % к 1994 г.	160,5	70,9	112,6	-	-

Как показывают данные, приведенные в табл. 5, торговый оборот Азербайджана с Россией в 1998 г. по сравнению с 1994 г. увеличился на 12,6%. Однако анализ структуры выявляет тенденцию повышения удельного веса импорта и снижение удельного веса объема экспорта в общем товарообороте. В результате в 1998 г. импорт товаров из Российской Федерации по сравнению с 1994 г. увеличился на 60,5%.

В целом анализ торговых отношений Азербайджана с Россией показал, что экономика республики зависела от поставок из России металлургической продукции, древесины и пиломатериалов, машин и оборудования, а также ряда видов продовольствия. Экономические же интересы России в Азербайджане определялись в первую очередь группой минеральных продуктов (33,5% объема экспорта), главным образом энергоносителей – бензин, керосин, дизельное топливо, масла и смазки, нефтяной кокс и нефтяной битум. За последние 3 года объем их экспорта увеличился в 27 раз.

При этом выявляется такая негативная тенденция, как значительное сокращение экспорта столь важной группы товаров, как продукция машиностроительного комплекса, удельный вес которой в структуре экспорта в Россию сократился с 42,2% в 1994 г. до 1,1% в 1998 г.

Следует подчеркнуть, что, несмотря на увеличение объема внешней торговли с Россией, сложившаяся товарная структура импорта-экспорта носит несколько однобокий характер. Основную долю в экспорте занимают операции с сырьевыми продуктами с постепенным вытеснением продукции высокотехнических наукоемких отраслей, тогда как республика обладает значительным научно-техническим, производственным и кадровым потенциалом в машиностроительном комплексе, десятилетиями являвшимся одной из ведущих базовых отраслей индустрии, определявшим экономический рост Азербайджанской Республики. Основные ее импортные операции в азербайджано-российских торговых отношениях направлены на поставки главным образом продовольственной группы товаров при значительном сокращении ввоза комплектующих изделий, что в условиях нарушения годами сложившихся кооперированных связей с бывшими союзными республиками, в частности с Россией, является одной из причин спада промышленного производства республики, влияющего на его экспортный потенциал.

Основные пути дальнейшего совершенствования внешнеторговой деятельности можно было бы определить следующим образом. Экспорт должен обеспечивать повышение технико-экономического уровня и качества выпускаемой отечественной продукции и всего производства с учетом жесткой конкуренции на мировом рынке; увеличение валютных ресурсов государства; ускорение развития отдельных регионов респуб-

лики и более высокого технического оснащения отечественных предприятий с иностранными инвестициями. Импорт должен способствовать обеспечению сбалансированного состояния производства и потребления товаров в стране; повышению качества, модернизации, реконструкции и расширению производственных мощностей промышленных предприятий; расширению ассортимента товаров на потребительском рынке; экономии природных ресурсов и охране окружающей среды.

Важнейшей составляющей оптимальной внешнеэкономической политики должен являться процесс развития совместного предпринимательства, привлечения иностранных инвестиций. Основной правовой базой, регулирующей этот процесс в Азербайджанской Республике, является принятый Милли Меджлисом в январе 1992 г. закон «О защите иностранных инвестиций».

По данным Министерства Юстиции (на август 1998 г.), в Азербайджане юридически было зарегистрировано 1382 совместных предприятия с участием иностранного капитала. Наибольший удельный вес приходится на СП с турецким, иранским и российским капиталом.

Как показали расчеты, основанные на данных Минюста Азербайджана, за период с сентября 1992 г. по июль 1998 г. в республике было зарегистрировано 108 азербайджано-российских совместных предприятий, в том числе 15 предприятий со 100%-ным российским капиталом. В уставном капитале СП на долю азербайджанского капитала приходилось 49,5%, российского – 50,5%.

Деятельность азербайджано-российских СП распространяется на самые различные сферы: осуществление научно-технических разработок, деревообработка, транспортные услуги, производство стройматериалов и строительно-монтажных работ, производство продукции пищевой и легкой промышленности и т. д. Наибольший же удельный вес (17-20%) занимают СП с российским капиталом в области коммерции.

Самым крупным азербайджано-российским совместным предприятием является сотрудничество с российской транснациональной нефтяной компанией «ЛУКОЙЛ». Это сотрудничество регламентируется межправительственным соглашением, подписанным между Государственной Нефтяной Компанией Азербайджанской Республики (ГНКАР) и Акционерным Обществом (Нефтяная Компания «Лукойл») в сентябре 1993 г. на основе соглашения между Кабинетом министров Азербайджанской Республики и правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области разведки и разработки нефтяных и газовых месторождений на территории Азербайджанской Республики.

В свете этого и еще двух последующих правительственных соглашений обоих государств было создано совместное предприятие «Азери-

ЛУКойл», основная деятельность которого направлена на разработку месторождений нефти и газа Каспийского шельфа. В ноябре 1995 г. был подписан контракт по освоению месторождения «Карабах» между ГНКАР и АО «ЛУКойл», в котором также с января 1998 г. принимают участие «Аджип», «ЛУКаджи» и «Пензоил». По имеющимся данным, Российская компания «ЛУКойл» вложила в экономику Азербайджана инвестиции общим объемом 145 млн долларов США.

Необходимо подчеркнуть, что внешнеэкономические связи Азербайджана с Россией имеют под собой довольно широкую основу государственного регулирования. Только за период 1991-1997 гг. между Азербайджанской Республикой и Российской Федерацией было заключено более 40 межправительственных договоров, соглашений и протоколов, затрагивающих почти все сферы взаимного сотрудничества. Важное значение в деле государственного регулирования внешнеэкономической деятельности Азербайджана с Россией имело принятое в июне 1995 г. межправительственное соглашение «Об основных принципах торгово-экономического сотрудничества на 1995 г.», а также соглашение «О торгово-экономическом сотрудничестве до 2000 г.», подписанное в ноябре 1996 г.

В 1996-1997 гг. подписан ряд государственных азербайджано-российских соглашений, направленных на регулирование транзита азербайджанской нефти через территорию РФ; на избежание двойного налогообложения в отношении налогов, доходов и имущества; взаимопомощь и сотрудничество в области валютного экспортного контроля; взаимных финансовых требований.

Особо следует отметить договор «О дружбе, сотрудничестве и взаимной безопасности», подписанный летом 1997 г. в Москве во время официального визита Президентом Азербайджана Г.А. Алиевым и Президентом России Б.Н. Ельциным. Договор отражает весь спектр азербайджано-российских отношений и является основой для их дальнейшего развития.

В свете этого визита безусловный интерес представляют разработанные Президиумом АН Азербайджана «Предложения по долгосрочному сотрудничеству с Российской академией наук на период 1998-2002 гг.». Они охватывают широкий спектр тематик в области самых различных направлений физико-математических, химических, биологических наук, наук о земле и других отраслей научной деятельности. Известно, что во второй половине XX века огромную стимулирующую роль в развитии открытости национальных хозяйств по отношению к внешнему миру, либерализации международного обмена сыграл прогресс информационных средств связи. В этом аспекте заслуживают внимание наметенные на перспективу совместные разработки по проблемам развития

инфраструктур INTERNET в России и Азербайджане и развития азербайджанской части математического обеспечения компьютерной сети. На сегодняшний день имеется также ряд правительственных документов, регламентирующих экономическое сотрудничество Азербайджана с отдельными субъектами РФ (Татарстан, Калмыкия, Дагестан), а также на уровне отдельных областей (Московская, Ульяновская, Астраханская, Саратовская, Самарская и др.) и городов Санкт-Петербурга и др.

Необходимо отметить целый блок торгово-экономических соглашений между правительственными структурами Азербайджана и правительством Москвы, подписанных в Баку в 1997 г.

Подписанное в 1998 г. соглашение между правительством Азербайджанской Республики и администрацией Санкт-Петербурга «О сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической и культурной областях» предусматривает расширение и углубление сотрудничества в области машиностроения, конверсии, строительства, энергетики, химии и нефтехимии; создание транспортного коридора по доставке экспортных грузов из Западной Европы в Азербайджанскую Республику через морской порт Санкт-Петербурга и многое другое.

Наглядным примером долгосрочной программы сотрудничества является межправительственное соглашение «О сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической и культурной областях», подписанное в 1998 г. правительствами Азербайджанской Республики и Саратовской области, охватывающее большой круг возможностей широких взаимных поставок промышленной и хозяйственной продукции, товаров народного потребления, а также налаживания регулярных обменов необходимой информацией, содействующей развитию и укреплению торгово-экономических связей.

Главным направлением внешнеторговой деятельности следует считать форсированное оживление собственного производства, развитие экспортного потенциала Азербайджана и импортозамещающих отраслей на базе выпуска высококачественной продукции. На решение этих приоритетных задач необходимо ориентировать развитие международной кооперации, привлекаемый иностранный капитал, получаемые извне кредиты.

Недопустимо, чтобы республика с ее сырьевыми и трудовыми ресурсами, а также научно-техническим потенциалом имела неэффективную структуру импорта и экспорта в условиях перехода к рыночным отношениям.

В качестве ближайшей задачи следует исходить из необходимости доведения экспорта готовой продукции по меньшей мере до 1/2 от обще-

го объема экспорта, а также существенного снижения доли импорта продуктов питания.

Для повышения экономической эффективности внешнеэкономических связей в республике имеются большие резервы и возможности. Это экономический, научно-технический потенциал, наличие дифференцированных, богатых природно-климатических условий, квалифицированной рабочей силы, наличие свыше 1000 промышленных предприятий, транспортного комплекса, рынка для реализации продукции и другие условия.

Эти возможности можно было бы реализовать с участием иностранного капитала, например, в совместных предприятиях (СП). Достаточно отметить, что республика имеет различные крупные месторождения, к числу которых относятся Дашкесанское железорудное, Шеки-Загатальское полиметаллическое месторождения, свыше 15 месторождений меди и золота, нефтяные богатства, многие объекты по производству различных строительных и других ценных материалов, соль и т. д. Все это дает краткое представление о ресурсных возможностях республики для производства конечной продукции в целях расширения внешнеэкономических связей. Огромные возможности для социально-экономических сдвигов и улучшения внешнеэкономических связей республики таятся в ее промышленности. Это отрасль экономики относительно большого масштаба, с крайне низкой эффективностью, нерациональной структурой, морально и физически отсталой базой, не отвечающая требованиям успешного перехода Азербайджана на цивилизованные рыночные отношения. Суть и содержание количественных и качественных изменений в этой области должны заключаться в подъеме ее до уровня мирового стандарта, повышении конкурентоспособности производимой промышленной продукции страны на внешнем и внутреннем рынках. Исключительное значение ныне приобретает также сохранение и дальнейшее развитие накопленного десятилетиями научно-технического потенциала отрасли, основной целью должно быть обеспечение увеличения объема производства при снижении доли добывающих отраслей промышленности, с повышением доли конечной продукции. Отмеченная и архиважная структура должна формироваться в условиях открытой экономики по мере осуществления стратегической программы коренной модернизации отдельных ее отраслей с учетом спроса и предложения, а также закона конкуренции. Эта проблема может быть решена при условии эффективного привлечения иностранных и внутренних инвестиций. Здесь необходимо научно обоснованное определение приоритетов долгосрочного технико-экономического развития, льготное кредитование их реализации за счет использования государственной гарантии, осуществление государственных инвестиционных и научно-технических программ, выращивание национальных

лидеров-маяков экономического роста, в том числе путем создания благоприятных условий для интеграции финансового капитала и промышленных предприятий.

При этом следует отметить, что эффективность государственного стимулирования структурной перестройки в Азербайджане главным образом зависит от эффективности выбираемых приоритетов. В условиях республики к приоритетным направлениям, осуществление которых в соответствующих программах государственной поддержки удовлетворяет указанным критериям, можно отнести, в частности, следующие: развитие биотехнологии, резко поднимающей эффективность АПК; прогресс новых микроэлектронных технологий, позволяющих быстро поднять конкурентоспособность машиностроения; обновление материально-технической базы транспортного комплекса, износ которого достиг критической величины; создание современных транспортных узлов; обновление оборудования электростанций, сильно амортизированных; производство современных малых машин и необходимого оборудования, средств гибкой автоматизации для некоторых областей сельскохозяйственного производства; обеспечение условий для внедрения современных систем управления снабжением; расширение внутрирегиональной кооперации производства; наращивание строительных работ с использованием прогрессивных технологий; налаживание информационной инфраструктуры на основе современных систем спутниковой и опτικο-волоконной связи; реконструкция непроизводственной сферы на основе современного оборудования; активное использование государственных закупок передовой техники и передача ее в лизинг для ускорения обновления производственных мощностей на базе современных экологически чистых технологий и т. д.

Осуществляя реализацию приоритетных направлений структурной политики, стимулируя инновацию и инвестиционную активность, государство обязано заботиться о формировании и росте конкурентоспособности на мировых рынках отечественных предприятий. Это требует пересмотра подхода к экономической политике на макроуровне, мобилизации потенциала и возможностей экономических связей Азербайджана с другими странами.

На современном этапе развития созданы условия, позволяющие реализовать преимущества перехода к рыночным отношениям путем углубления международных экономических связей для повышения эффективности общественного производства и постепенного подъема материального благосостояния населения республики.

Огромную роль в расширении ареала международных экономических связей республики призван сыграть Шелковый путь.

Как и столетия назад, он станет мостом между государствами с различными уровнями развития производительных сил, которые стремились к экономическому сотрудничеству друг с другом, и ныне десятки стран мира заново осваивают Шелковый путь. Азербайджан и в прошлом был одним из ключевых торговых и транспортных узлов этого гигантского пути. Свое значение с экономической точки зрения, а также прекрасное географическое положение наша республика не утратила и по сей день. Она стала одним из инициаторов возрождения Великого Шелкового пути и активным участником программы Европейского Союза ТРАСЕКА по техническому содействию развития транспортного коридора Европа–Кавказ–Азия, к которой Азербайджан присоединился в 1993 г. на конференции в Брюсселе вместе с другими новыми независимыми государствами Кавказа и Центральной Азии. Придавая особое значение экономическим реформам и развитию внешнеэкономических связей, 8 сентября 1998 г. в Баку была проведена международная конференция по восстановлению исторического Шелкового пути, в которой приняли участие представители 32 стран и 13 международных организаций мира. На конференции глава делегации Европейской комиссии Франсуа Лямур отметил: «Программа ТРАСЕКА поддержит политическую и экономическую независимость заинтересованных стран посредством расширения их возможностей получения доступа к Европейским и мировым рынкам через альтернативные транспортные маршруты. Тем самым эта программа способствует дальнейшему региональному сотрудничеству и поощряет поддержку международных финансовых институтов и частных инвесторов»¹.

Как видно, транспортировка через Шелковый путь становится ключевым сектором экономики современного общества. Экономическое сотрудничество Азербайджана со странами, лежащими на Шелковом пути, ежегодно развивается. Только за 1997 г. со странами, находящимися на европейской части дороги, импорт увеличился на 27,8, а экспорт – на 39,7%. Эта тенденция наблюдается и в странах Азиатского континента. Нет сомнения в том, что Шелковый путь является новой эрой в прогрессе. Транспортные операции через Шелковый путь открывают значительные возможности для создания дополнительных рабочих мест и получения прибыли, что само по себе способствует долгосрочному устойчивому экономическому развитию каждой конкретной страны. Этот процесс охватывает не только транспорт и перевозку грузов, речь идет также об обмене людьми и идеями, которые крепко связывают народы. Это в свою очередь благоприятствует дальнейшему экономическому сотрудничеству и большим инвестициям. Шелковый путь способствует

¹ Бакинский рабочий, 9 сентября 1998 г, с.1.

достижению ощутимых результатов в различных областях. Сюда относится диалог в области расширения масштаба внешнеэкономических связей, более легкое пересечение границ для транспорта и облегчение торговых операций, улучшение таможенного сотрудничества и т.д.

Использование в широком плане Шелкового пути в первую очередь потребует решения ряда важных задач. В части морских перевозок необходимо обратить особое внимание на укрепление материально-технической базы. Этот вид транспорта в республике требует дополнительных грузовых судов: суда универсального назначения, предназначенные для перевозки генеральных и насыпных грузов; роликеры с горизонтальным способом погрузки и выгрузки, используемые для перевозки колесной и гусеничной техники, а также контейнеров; контейнеровозы, применяемые для перевозки генеральных грузов в контейнерах между оборудованными терминалами и на регулярных линиях с мощными и устойчивыми потоками; лесовозы; паромы, используемые для перевозки грузов в железнодорожных вагонах на линиях сравнительно небольшой протяженности, характеризующихся устойчивым грузопотоком и высокой частотой отправки; суда для перевозки тяжеловесных и крупногабаритных грузов к местам строительства объектов; балкеры, предназначенные для перевозки навалочных грузов; рефрижераторные суда; танкеры, применяемые для перевозки нефти и др. жидких химических грузов; нефтебалкеры – комбинированные суда, предназначенные для перевозки навалочных, насыпных и жидких грузов; аварийно-спасательные; служебно-вспомогательные и др. Поскольку мы становимся международным пунктом транспортировки, мы должны обеспечивать две формы перевозок: линейная (регулярная) и трамповая (нерегулярная).

В области железнодорожных перевозок потребуется восстановление и развитие рельсовых, шпаловых и складских хозяйств. Следует обратить особое внимание на увеличение количества вагонов, систем тяговой силы и др. Все это относится и к автомобильному виду транспорта. Но здесь в первую очередь потребуется восстановление и расширение автомобильных дорог, соответствующих европейским стандартам. Нам кажется, что с помощью участников – государств, подписавших документы по Шелковому пути, все эти и другие проблемы могут быть решены.

Эксплуатация Шелкового пути в широком плане содействует десятикам стран интегрироваться в мировую экономику и расширить внешнеэкономические связи.

С экономической точки зрения Азербайджан также не просто одна из стран, в которой происходит процесс трансформации. По ресурсному потенциалу и емкости рынка, по уровню развития некоторых отраслей, в основном связанных с нефтяной и связанных с ней подотраслей, по ха-

рактору и масштабам рабочей силы республика остается такой экономической величиной, которой нельзя пренебречь в расчетах будущего экономического состояния мирохозяйственных взаимоотношений. Степень значимости этой величины и ее характер будут зависеть от того способа, каким произойдет и уже происходит включение Азербайджана в мировое хозяйство. А это последнее будет определяться характером трансформации экономической и политической системы республики.

Не пытаясь оценить экономическую роль Азербайджана в современном мире, можно лишь заметить: по отдельным видам ресурсов и товаров взаимодействие республики с мировым рынком имеет характер интердепенденции (нефть, газ, металлы, хлопок-сырец и т.д.); в отличие от большинства развивающихся стран Азербайджан имеет значительный потенциал квалифицированной рабочей силы, научный, инженерно-технический состав; емкость республиканского рынка, исходя из его геополитического расположения, трудно поддается определению, тем более если учитывать позитивное осуществление двух первых условий. Поэтому предположительно можно считать Азербайджанский рынок международной величиной.

При применении к Азербайджану результатов и методов экономической теории трансформации сами эти методы и инструментарий будут, по-видимому, существенным образом корректироваться. Особенность Азербайджана, изменяющаяся геополитическая обстановка, экономические условия, ход и масштаб экономической реформы наложат свой отпечаток на структурную модель трансформации и результат социально-экономических сдвигов в республике.

Важным вопросом обеспечения экономической реформы и трансформации является осуществление рациональной инвестиционной политики в республике. В этом плане наиболее эффективным воздействием на расширение воспроизводства национальной экономики являются прямые частные инвестиции, но для привлечения прямых частных инвестиций, предполагающих возврат, необходимо решить вопросы свободной конвертации; ликвидировать сохранившиеся элементы дискриминации; страховать инвестиции с высоким риском. Наряду с обеспечением благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций должна проводиться целенаправленная работа с потенциальными инвесторами, желающими инвестировать свои капиталы в экономику Азербайджана. Требуется решить проблемы рационализации импортных кредитов и займов, а также учета их особенностей.

Следует отметить, что инвестиции в основной капитал динамично растут, что видно из следующих данных:

1990 г. - 286,0 тыс. ман.	1994 г. - 609568,0 тыс. ман.
1991 г. - 361,0 тыс. ман.	1995 г. - 1139886,0 тыс. ман.
1992 г. - 4347,0 тыс. ман.	1996 г. - 3222268,0 тыс. ман.
1993 г. - 28979,0 тыс. ман.	1997 г. - 4551187,0 тыс. ман.
	1998 г. - 5347899,0 тыс. ман.

Целью и задачей инвестиционной политики в республике являются: обеспечение динамичного расширения потенциальных источников финансирования, рациональное освоение источников инвестиций; расширение ареала и базы высокоэффективного применения инвестиций путем реструктуризации предприятий; участие государства в активизации и регулировании инвестиционной деятельности предприятий и т.д.

Следует отметить, что по расчетам специалистов (О. Ахвердиев, зам. министра экономики Азербайджана), в формировании ВВП республики существенную роль стали играть валовые накопления, удельный вес которых повысился с 13% в 1994 г. до 27% в 1997 г. Эта тенденция сохранилась и в 1999 г. При этом доля иностранных инвестиций в ВВП увеличилась опережающими темпами по сравнению с 1994 г. Необходимо отметить, что определяющую роль в иностранных инвестициях играют вложения по «контракту века» – нефтяные контракты. Однако экономика республики состоит не только из нефтегазодобывающей промышленности. За последние 2-3 года отмечается заметный рост вложений иностранного капитала в другие отрасли экономики. К сожалению, доля иностранных инвестиций в производственную сферу недостаточна. Базовые отрасли экономики республики остались в стороне от процесса иностранного инвестирования. По расчетам специалистов, для поднятия экономики Азербайджана до уровня развитых стран, в ближайшие 15 лет потребуется вложить в нее порядка 20-22 млрд. долларов (без нефтегазодобывающего сектора и восстановления оккупированных районов). Сама республика до 2005 г. сможет за счет внутреннего финансирования выделить для этих целей не более 30%. Требуются разработки новой структуры экономики с учетом требований многих факторов для коренной модернизации предприятий базовых отраслей.¹ Прогнозирование изменений в структуре инвестиций по отраслям в 2003 г. по сравнению с 1995 г. показывает, что удельный вес промышленности, сельского хозяйства, строительства увеличится, транспорт и связь останутся без изменений, а торговые услуги и прочие сферы уменьшатся. Это способствует некоторым ликвидациям диспропорции.

Проводимая реформа обеспечила социально-экономические сдвиги в стране. 1995 г. с экономической точки зрения был годом возрождения, что видно из данных табл. 6, характеризующих этот процесс.

¹ Примечание: нами использованы материалы газеты «Мулкият», спец. вып., 1998 г., с.3.

Так, если в 1996 г. объем ВВП возрос на 1,3%, то в 1997 г. достиг 5,8%, а в 1998 г. к соответствующему периоду предыдущего года 0,8%, т.е. идет рост производства ВВП.

Следует отметить, что стабилизация, начавшаяся в промышленности республики с 1 квартала, продолжалась до конца года. Предприятиями этой отрасли в течение 1998 г. произведено продукции на 11,6 трлн манат, что по сравнению с 1995 г. является весомым показателем.

Таблица 6

Основные макроэкономические показатели республики за 1995-1998 гг.

Показатели	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.
ВВП (млрд ман.)	10669	13663	15791	15929
в % к предыдущему году	88,0	101,3	105,8	100,8
Объем промышленной продукции (млрд ман.)	8856	11315	12568	11619
в % к предыдущему год	78,6	93,3	100,3	92,4
Объем сельхозпродукции (млрд ман.)	3567	4518	4122	4326
в % к предыдущему году	93,0	103,0	93,1	104,9
Инвестиции в основной капитал (тыс. ман.)	1139886	3222268	4551187	5347899
в % к предыдущему году	186,9	282,7	141,2	117,5
Среднемесячная номинальная заработная плата работников, (тыс. ман.)	62,5	85,0	142,0	168,6
в % к предыдущему году	4,1р.	1,4р.	1,6р.	1,2р.
Розничный товарооборот (млрд ман.)	5293,0	7339,0	8485,0	9239,0
в % к предыдущему году	102,3	114,1	117,3	109,0
Денежные доходы населения (млрд ман.)	6703	9526	12367	14246
в % к предыдущему году	5,5р.	142,1	130,7	115,2
Денежные расходы населения (млрд ман.)	6379	9265	12056	14485
в % к предыдущему год	6,6р.	145,2	131,0	120,1

Источник: Статистические данные Азербайджана. Баку, 1999, с.23.

Как известно, Азербайджан – индустриально-аграрная республика. Более 1/2 валового национального продукта страны производится в промышленности. Нефтяной потенциал является одним из стратегиче-

ских ресурсов республики. Суммарный объем запасов углеводов Азербайджана оценивается от 3,5 до 10 млрд тонн.¹

Весомую часть промышленного потенциала республики составляет машиностроительный комплекс, включая нефтехимическое машиностроение, радиоэлектронику, приборостроение. Идет оживление и постепенный рост и в этих областях. Ликвидировано отставание и обеспечено увеличение продукции машиностроения и некоторых других подотраслей, обеспечивающих НТП. Однако рост промышленности за последние годы обеспечен в основном в результате увеличения добычи нефти и газа.

Экономические реформы, проводимые в аграрном секторе, передача земли бесплатно в частную собственность позволили увеличить в конце 1998 г. объем сельскохозяйственной продукции по сравнению с 1997 г. на 4,9%.

Несмотря на сложившуюся плановую специализацию, переход к рыночным отношениям и действие закона спроса и предложения меняют направление развития сельскохозяйственного производства республики. Ныне в структуре этой отрасли происходит постепенное изменение. В 1998 г. заметно выделялись по объему производства табаководство, овощеводство, садоводство, производство картофеля и животноводство. Одна из отраслей сельского хозяйства – шелководство и в настоящее время играет важную роль в экономике этого сектора. В аграрном секторе доминирующим является негосударственный сектор, в конце 1999 г. его доля составила свыше 90%.

Основой среднесрочной стратегии является обеспечение либерализации режима внешней торговли. В стране приняты и продолжают приниматься решительные меры с целью реализации системы внешней торговли и обеспечения ее большей открытости. В соответствии с Указом Президента «О дальнейшей либерализации внешней торговли в Азербайджанской Республике» от 24.06.97 г. отменены все количественные ограничения, действовавшие в отношении импорта. Основным инструментом внешней торговой политики республики являются таможенные пошлины. Правительство страны установило единую структуру тарифов, в соответствии с которой импортируемые товары конечного потребления облагаются пошлиной в размере 15%. Все пошлины на экспорт отменены. Регулярно действует межбанковская валютная биржа.

В республике нет ограничений на репатриацию прибылей иностранных инвесторов.

В целом наша экономика сформировалась как сбалансированный, взаимосвязанный комплекс, базирующийся на собственных серьезных

¹ Журнал «Consulting and Business», 4-4/1998, с. 10.

энергетических и трудовых ресурсах с высоким уровнем внешней экономической активности. Как было указано выше, увеличивается объем инвестиций, направляемых на развитие экономики республики. Динамичный характер имеет продажа населению потребительских товаров и оказание платных услуг. Среднемесячная номинальная заработная плата, выплачиваемая работникам, в 1998 г. составила 168,6 тыс. манат и возросла к соответствующему уровню 1997 г. в 1,2 раза. За период 1995-1998 гг. значительно увеличились денежные доходы и расходы населения.

В республике создана научно обоснованная база для безболезненного перехода к рыночным отношениям. Был принят пакет нормативно-правовых актов и законов, имеющих исключительное значение для новой экономической системы.

Государственная политика в области ценообразования основана на принципах свободных, с постепенным сужением круга регулируемых цен. Правительство наметило на 1998-1999 гг. и осуществляет принцип сохранения регулирования цен и тарифов в сфере естественных монополий. При этом подразумевается, что цены на электроэнергию, теплоэнергию, транспортировку нефти и газа, железнодорожный транспорт, услуги, связь и газ для населения должны обеспечивать рентабельность, которая необходима для нормального процесса воспроизводства.

Правительство обеспечивает на макроуровне сбалансированность интересов государства и населения. Осуществляется политика, обеспечивающая высокий уровень конкуренции на рынке труда, стимулирующая повышение квалификации и качество работы персонала, приток трудовых ресурсов в сферу наиболее эффективного их использования, а также широкое освоение возможностей миграции рабочей силы.

Ключевой проблемой страны оказался бюджетный дефицит. Поэтому в стране разработаны реальные направления сокращения бюджетного дефицита, который в республике имел место многие годы. Ведется комплексная работа по совершенствованию налоговой системы.

Учитывая, что проблема выравнивания уровня социально-экономического развития внутриреспубликанских регионов в стране существует многие десятилетия, решение этого вопроса является глобальной задачей государства.

Особое внимание уделяется разработке научно обоснованных мер по созданию свободных экономических зон и осуществлению некоторой интеграции приграничных районов с определенными зарубежными территориями в торгово-экономическом, культурно-этническом и демографическом плане.

В центре внимания находится денежная политика. Главная ее задача – обеспечение устойчивости и создание условий для сбалансированно-

го удовлетворения потребностей экономики в денежных ресурсах на основе функционирования рыночных механизмов.

По данным Госкомстата Азербайджанской Республики, соотношение объема денежной массы к величине ВВП за последние годы заметно колебалось и варьировалось в пределах 41,6-7,6%, что видно из следующих данных: 1993 г. – 41,6%; 1994 г. – 23,0%; 1995 г. – 8,9%; 1996 г. – 8,8%, 1997 г. – 9,8% и 1998 г. – 7,6%. Это значительно ниже, чем принято по европейским стандартам (70-80%)¹. Произошла демонетизация экономики. Очевидно, что при сложившихся соотношениях нормальный оборот ресурсов экономики невозможен. Это и является причиной низкой собираемости налогов, кризиса платежей, задержек с выплатой заработной платы и т. д. В целях нормализации вышеуказанного соотношения со стороны соответствующих организаций ведется интенсивная работа.

Валютный режим регламентируется законом Азербайджанской Республики «О валютном регулировании» от 21.10.1994 г. и нормативными документами Национального Банка Азербайджана.

В ходе экономических преобразований режим валютных операций и система платежей постоянно совершенствуются и либерализуются. Проводятся все мероприятия для присоединения Азербайджана к 8 статье Соглашения МВФ. Последняя редакция «Правил режима валютных счетов резидентов и нерезидентов в уполномоченных банках Азербайджанской Республики», которые можно считать очередным этапом либерализации валютного регулирования, вступила в силу в 1997 г. Данным документом регламентируется порядок проведения всех видов операций, связанных с валютными счетами, а также порядок и условия конвертации, репатриации и депатриации средств, инвестированных в экономику. Правилами предусмотрено: ввоз (задекларированный в таможенных органах) и перевод иностранной валюты на территорию республики производится без ограничений; все конверсионные операции с валютами производятся через уполномоченные банки; конвертация иностранной валюты в азербайджанские манаты производится без ограничений уполномоченными банками на Бакинской межбанковской валютной бирже, на организованном Межбанковском валютном рынке, в пунктах обмена валют, а также разрешается внутрибанковская конвертация в уполномоченных банках.

Режим валютных счетов некредитных организаций и физических лиц носит отчасти разрешительный характер.

Существуют определенные индикативные лимиты на предоплату и на переводы валюты физических лиц за границу, превышающие ранее ввезенную или переведенную сумму денег. Однако операции, превы-

¹ Л. Абалкин. Отложенные перемены или потерянный год. – Москва, 1997 г., с. 125.

шающие индикативный лимит и носящие здоровый характер, осуществляются с разрешения Национального Банка. И в целом все оставшиеся валютные операции, носящие здоровый характер и подтвержденные документами, производятся без ограничений.

Ключевым аспектом реформирования является обеспечение притока иностранных инвестиций в Азербайджан. Это важно не только для обеспечения количественного роста экономики, но и, главное, для решения принципиальной, стратегической задачи интеграции с мировой экономикой, формирования новой структуры торгово-экономических отношений, стимулирования рыночного менталитета, развития малого бизнеса. В отношении иностранных инвестиций Азербайджан проводит политику «открытых дверей».

В Азербайджане обеспечены практически равные условия иностранным инвесторам для участия в процессе приватизации. В связи с либерализацией таможенного режима и установлением единого 15%-ного налога на импорт на деле осуществляется политика открытых дверей, тем самым создается конкурентная среда и проводится политика отхода от национального протекционизма. В соответствии с законом «О государственной регистрации юридических лиц», принятым 26.02.96 г., разрешается учреждение и деятельность совместных предприятий. Также нашла применение практика передачи предприятий в управление зарубежным компаниям. Иностранные инвестиции составляют весомую часть общего объема инвестиций в республике и за последние четыре года динамично растут. Эти средства оказывают сильное воздействие на результаты экономических преобразований и рациональную реализацию потенциала экономики страны.

В целях повышения инвестиционной активности директивные органы страны обеспечивают совершенствование налоговой и амортизационной политики, постоянно развивают правовую базу рыночной экономики и проводят ряд неотложных мер по улучшению макроэкономических условий, направленных на повышение привлекательности и стимулирование притока иностранных инвесторов в республику.

За последние 4-5 лет с известными зарубежными компаниями заключены контракты в области разведки и добычи нефти и газа в азербайджанском секторе Каспийского моря. В них участвуют ведущие нефтяные компании мира, в том числе «ЛУКойл», Россия. Параллельно с разработкой месторождений проводятся экологические исследования воздействия добычи нефти на окружающую среду.

Начиная с 1997 года увеличиваются инвестиции и в другие отрасли экономики; в строительстве растет объем работ, выполняемых иностранными компаниями, и т.д.

В Азербайджане особая поддержка оказывается созданию и осуществлению деятельности производственных предприятий и развитию инфраструктуры экономики с иностранным капиталом, а также кредитам на поставку оборудования на компенсационной основе. Особое внимание в Азербайджане уделяется формированию условий для здоровой конкуренции в экономике. В целях обеспечения атмосферы эффективной конкуренции создана и продолжает развиваться нормативно-правовая база.

Как уже говорилось выше, в республике особое значение придается либерализации внешней торговли, ибо этот процесс способствует привлечению иностранных инвесторов, оказывает положительное влияние на экономический рост. Право осуществления импортно-экспортных операций предоставлено всем юридическим и физическим лицам, прошедшим регистрацию в Министерстве юстиции Республики.

Комплексный анализ проводимой в республике экономической реформы показывает, что в целом она обеспечила достижение поставленных целей макроэкономической стабилизации, восстановления социально-экономического роста, структурного и сбалансированного преобразования, вхождения в мировую интеграцию. За прошедшие годы наша страна самостоятельно и постепенно научилась разрабатывать и последовательно осуществлять научно обоснованную экономическую политику, формировать новые экономические отношения. Безусловно, как и в других странах СНГ, в ходе реализации этой политики были неизбежны ошибки и недостатки, объективные социальные издержки, не всегда удавалось обеспечить последовательность экономических реформ. Следует отметить, что главная цель – обеспечение сдвигов – достигнута и созданы необходимые предпосылки для дальнейшего ускоренного социально-экономического развития на пути перехода республики к рыночным отношениям.

© 2000 г.

Р. Гасанов,
директор Центра экономических реформ
Министерства экономики
Азербайджанской Республики

ОСОБЕННОСТИ ТРАНСФОРМАЦИИ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ПЕРСПЕКТИВНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ АЗЕРБАЙДЖАНА

Азербайджанская Республика, как и все остальные постсоциалистические государства, в последние 8-10 лет переживает период глобальной трансформации общественно-политической и социально-экономической системы. Радикальная политико-экономическая трансформация, осуществляемая и являющаяся неотъемлемым элементом жизни страны в последние годы, по своей сути и назначению стала инструментом возрождения и строительства новой государственности.

Сущность и логика экономической трансформации в Азербайджане предопределяется необходимостью:

- создания целостной экономической системы суверенного государства;
- замены директивного, планово-распределительного экономического механизма на либерально-демократический, рыночный механизм хозяйствования.

Избрав путь, ведущий к созданию демократического государства с либеральной экономикой, Азербайджан последовательно идет к поставленной цели, преодолевая тяжелое наследие тоталитарной системы и трудности переходного периода.

Огромная инерция деструктивных процессов, сопровождавших распад СССР, обусловила, начиная с 1989 года, спад производства, породила безудержную инфляцию и привела к глубокому экономическому кризису на всем постсоветском пространстве.

Однако в отличие от многих постсоветских республик, Азербайджан, обретя независимость, столкнулся и с некоторыми другими сложнейшими проблемами, среди которых особенно выделялись общественно-политическая нестабильность внутри страны и открытая военная агрессия со стороны Республики Армения.

В силу этих причин экономические реформы в Азербайджане изначально протекали в очень невыгодных стартовых условиях.